



2018 年届会

议程项目 18(i)

## 2018 年 7 月 2 日经济及社会理事会决议

[根据全体会议审议的提案(E/2018/L.15)通过]

### 2018/14. 地理空间信息和服务促进减少灾害风险战略框架

**经济及社会理事会，**

**回顾**大会 2012 年 7 月 27 日第 [66/288](#) 号决议，其中大会认可了联合国可持续发展大会题为“我们希望的未来”的成果文件，其中认识到，基于空间技术的数据、现场监测以及可靠的地理空间信息对可持续发展决策、方案编制和项目运作的重要意义，

**又回顾**大会 2015 年 9 月 25 日第 [70/1](#) 号决议，其中通过了题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”的文件，该文件确认，需要优质、易获取、及时和可靠的分类数据，帮助衡量进展情况，不让任何一个人掉队，

**还回顾**大会 2015 年 6 月 3 日第 [69/283](#) 号决议，其中大会认可了第三次联合国世界减少灾害风险大会题为《仙台宣言》和《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》的成果文件，其中确认通过一个简明扼要、重点突出、具有前瞻性和面向行动的 2015 年后减少灾害风险框架和充分利用地理空间信息技术传播风险信息的重要性，

**回顾**大会 2016 年 12 月 23 日第 [71/256](#) 号决议，其中大会认可了联合国住房和城市可持续发展大会(人居三大会)题为“新城市议程”的成果文件，其中承诺加强城市和人类住区的韧性，包括发展优质基础设施和制定空间规划，为此制定并实施与《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》相一致、顾及年龄和促进性别平等的综合政策和计划以及基于生态系统的解决办法，在各个级别把全方位、以数据为基础的灾害风险减少和管理方法纳入主流，以降低脆弱和风险程度，特别是在风险易发区，

\* 由于技术原因于 2018 年 8 月 31 日重发。



又回顾经济及社会理事会 2011 年 7 月 27 日第 2011/24 号决议，其中经社理事会设立了全球地理空间信息管理专家委员会，以及对该决议提供支持的关于加强地理空间信息管理体制安排的 2016 年 7 月 27 日第 2016/27 号决议，其中经社理事会要求委员会继续开展工作，在联合国的职权范围内落实《2030 年可持续发展议程》、《仙台框架》和其他全球发展议程，

**注意到**专家委员会第五届会议于 2015 年 8 月 7 日通过的第 5/110 号决定，<sup>1</sup> 其中委员会表示大力支持成立为防灾减灾提供地理空间信息和服务工作组，并表示大力支持制定和实施一项旨在改进地理空间信息的政策、流程和服务的战略框架，以支持符合《仙台框架》成果和后续行动及其实施工作的应急和减少灾害风险的工作，

**欢迎**专家委员会第七届会议于 2017 年 8 月 4 日通过的第 7/110 号决定，<sup>2</sup> 其中委员会通过了《地理空间信息和服务促进减少灾害风险战略框架》，作为会员国在各自国家开展活动的指南，确保在减少和管理灾害风险的所有阶段都能获取和使用高质量的地理空间信息和服务，同时赞同考虑起草一份介绍战略框架的决议，供经济及社会理事会通过，

1. **认可**本决议附件所载的《地理空间信息和服务促进减少灾害风险战略框架》，作为会员国的指南，确保在减少和管理灾害风险的所有阶段都能获取和使用高质量的地理空间信息和服务，确认为防灾减灾提供地理空间信息和服务工作组在专家委员会的协助下，在制订《战略框架》方面所开展的宝贵工作、广泛协商、宣传和外展战略；

2. **邀请**会员国及其相关政府机构、联合国系统、国际组织、捐助者、私营部门、学术界以及承担减少和管理灾害风险职责的非政府组织，按照各自的任务规定，采纳《地理空间信息和服务促进减少灾害风险战略框架》，同时认识到减少和管理灾害风险需要所有利益攸关方的承诺与合作。

2018 年 7 月 2 日  
第 41 次全体会议

<sup>1</sup> 见《经济及社会理事会正式记录，2015 年，补编第 26 号》(E/2015/46)，第一章，B 节。

<sup>2</sup> 同上，《2017 年，补编第 26 号》(E/2017/46)，第一章，B 节。

## 附件

## 地理空间信息和服务促进减少灾害风险战略框架

## 一. 序言

1. 会员国对保护本国公民免受灾害所造成的社会、经济和环境影响负有首要责任。在第三次联合国世界减少灾害风险大会上，会员国再次承诺在可持续发展和消除贫穷背景下以新的紧迫感解决减少灾害风险和建设抗灾能力问题，并酌情将减少灾害风险和建设抗灾能力两者纳入各级政策、计划、方案和预算，并在相关框架内加以考虑。<sup>3</sup>

2. 地理空间信息已被广泛认为是灾害风险管理的一个重要方面。能够获得和使用权威来源的高质量地理空间数据和信息可确保决策者和其他利益攸关方共同准确掌握灾害发生之前、期间和之后的关键情况，以采取行动。

3. 在灾害发生期间，通常不具备支持决策的数据共享机制。因此，同时参与救灾的众多行为体和利益攸关方不仅要收集大量并行但不一致的地理空间数据集，而且要关心协调和沟通问题。雪上加霜的是，认识到需要进行地理空间数据开发的地方机构不得不争夺政府资源和优先权。

4. 最近发生的自然和人为灾患造成的大规模灾害表明，地理空间信息现状与知情决策之间存在差距。这种情况突出表明，需要找到解决方案，从而不仅改善高质量地理空间信息和服务的提供和获取情况，而且改善各利益攸关方在灾害风险管理所有阶段的各级决策工作中的相互协调和沟通。这突出表明战略框架不仅对克服地理空间信息管理方面的挑战而且对了解全球在灾害风险管理所有阶段采用的最佳做法都具有极大的现实意义。

5. 在实况调查分析结果<sup>4</sup> 以及审查现有框架、规则、立法和政策<sup>5</sup> 的基础上，全球地理空间信息管理专家委员会拟订了一个战略框架。该框架将优化会员国和其他有关实体在灾害风险管理所有阶段使用地理空间信息和服务的惠益。

6. 鉴于灾害的数量和影响日益增加，这一框架不仅及时，而且有助于会员国执行 2015 年 3 月第三次联合国世界减少灾害风险大会通过并随后于 2015 年 6 月经大会核可的《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》。<sup>3</sup> 战略框架还以大会 2004 年 12 月 20 日第 59/212 号决议<sup>6</sup> 为依据，其中大会呼吁会员国、联合国和其他主

<sup>3</sup> 见大会第 69/283 号决议，附件二。

<sup>4</sup> 全球地理空间信息管理专家委员会，“改进地理空间信息的政策、流程和服务的研究以支持应急：实况调查分析结果和拟议战略框架(最后报告)”，2015 年 12 月 1 日。可查阅：<http://ggim.un.org/documents/20151215%20Final%20UN-GGIM%20Report%20on%20Emergency%20Response.pdf>。

<sup>5</sup> 全球地理空间信息管理专家委员会，“为防灾减灾提供地理空间信息和服务的框架、规则、立法和政策审查草稿，2016 年 5 月。

<sup>6</sup> 另见大会第 69/243 号决议。

要利益攸关方通过改进收集和分析灾害、脆弱性和灾害风险信息的系统和网络，协助填补灾害风险管理方面的知识空白，从而促进知情决策。

7. 此外，灾害风险管理是可持续发展的核心。因此，战略框架有助于落实《2030年可持续发展议程》。<sup>7</sup>

## 二. 预期成果和目标

8. 战略框架以《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》为基础，旨在取得以下成果：

通过使用地理空间信息和服务，预防或减少灾害对人类、社会经济和环境的风险和影响

使用地理空间和相关统计信息将有助于会员国更好地了解灾害风险和影响、制定相关政策并对其进行管理。实现这一成果需要所有利益攸关方和参与灾害风险管理的主要伙伴的坚定承诺与合作。其中包括但不限于政府和政府机构、全球地理空间信息管理专家委员会和联合国机构，以及非政府组织、国际伙伴和捐助方、私营部门、学术界和志愿人员。

9. 会员国必须努力实现以下目标，以取得预期成果：

确保高质量的地理空间信息和服务可及时和协调地获得和使用，以支持灾害风险管理所有部门和阶段内部和之间的决策和业务。

实现这一目标需要会员国能够开发、维护和提供必要的地理空间信息和服务。

10. 为指导会员国评估在实现战略框架成果和目标方面取得的进展，提出了以下目标：

(a) 提高决策者和有关实体的认识，使其了解地理空间信息和服务对灾害风险管理的重要性；定期评估、监测和评价风险和灾情；制定一项全面计划，以执行该框架确定的五项优先行动；

(b) 制定、发布和实施关于协作、协调和共享的政策；

(c) 根据共同标准、<sup>8</sup> 规程和流程，开发、维护和更新地理空间数据库和信息产品，将其作为灾害风险管理所有阶段每个决策过程中的重要工具；

(d) 建立共用地理空间信息设施和服务，使所有主要利益攸关方都掌握同样的灾害事件情况，以采取行动；

(e) 建立和加强信息、教育和通信能力和机制；

<sup>7</sup> 大会第 70/1 号决议。

<sup>8</sup> 开放地理空间信息联盟、国际标准化组织地理信息技术委员会和国际水道测量组织，“地理空间信息管理标准的作用指南”，2015年8月。可查阅：<http://ggim.un.org/documents/Standards%20Guide%20for%20UNGGIM%20-%20Final.pdf>。

(f) 提供资源，使加强在灾害风险管理中使用地理空间信息的所有活动得以维持。

### 三. 指导原则

11. 战略框架借鉴了《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》所包含的原则；关于围绕自然灾害领域的人道主义援助开展国际合作：从救济到发展的第 59/212 号决议和 2014 年 12 月 23 日第 69/243 号决议；《2030 年可持续发展议程》；《全球地理空间信息管理专家委员会全球统计地理空间框架》；涉及但不限于开放数据概念、社区和来源概念以及空间数据基础设施概念的其他相关文书。在执行该框架的过程中，将强调可持续性、可用性、互补性和互操作性的基本原则，同时考虑到各国国情，并与国内法以及国际义务和承诺保持一致：

(a) 每个会员国都应能够在灾害风险管理的所有阶段生成、维护和提供高质量的地理空间信息和服务；

(b) 会员国和国际社会生成和维护的地理空间数据和信息应酌情向灾害风险管理界开放；

(c) 在实施该框架的过程中，应鼓励邻国之间的数据共享、互操作性和协调，以便有效应对跨界灾害；

(d) 在实施该框架的过程中，应符合国家空间数据基础设施的标准和要求，如果此类基础设施尚未到位，则应有助于此类设施的建立；

(e) 国际组织和发达国家应向发展中国家，特别是最不发达国家、小岛屿发展中国家、内陆发展中国家和非洲国家、以及中等收入国家和面临具体灾害风险挑战的其他国家提供和协调支持。

### 四. 优先行动

12. 考虑到实况调查分析结果和对现有框架、法律、政策和条例的审查结果，并根据预期成果和目标，在执行以下五个优先行动方面，会员国需要在各部门内部和各部门之间采取协作和协调的办法：

- 优先事项 1：治理和政策
- 优先事项 2：提高认识和能力建设
- 优先事项 3：数据管理
- 优先事项 4：共用基础设施和服务
- 优先事项 5：资源调动

13. 会员国在执行每个优先事项确定的主要活动时，应考虑到各自的能力、资源和优先事项以及法律法规。这些活动是一种指导。会员国和其他主要利益攸关方可根据其政治和社会经济状况进一步加强这些活动。

### 优先事项 1：治理和政策

14. 管理地理空间信息和服务促进防灾减灾应以良政和科学政策为基础。此类政策都应构成关于提高认识和能力建设、数据管理、基础设施和服务以及资源调动的其他同样重要的政策的一部分。具体活动应包括评估和规划、体制安排、协作与协调以及监测和评价。

#### 国家和地方层面

15. 为实现这一目标，必须采取以下行动：

- (a) 会员国应确保最高级别的政治和财政支持，以成功落实五项优先行动；
- (b) 确定将对五项优先行动执行情况进行监督的领军者和(或)国家实体，并确保所有利益攸关方和关键伙伴都参与其中；
- (c) 建立和保持开放的沟通渠道，以改善协调、协作并交流信息和相关资源；
- (d) 定期对高质量地理空间信息和服务的可获性、可用性和使用情况进行评估和分析。为了全面起见，这种评估应涵盖五个优先行动领域，并对照既定的关键绩效指标；
- (e) 根据评估结果，制定和实施旨在建立或加强灾害风险管理所有阶段高质量地理空间信息和服务的可获性、可用性和使用情况的计划和方案；
- (f) 制定和执行法律和政策，从而以基于共识的系统性路线图约束所有努力；
- (g) 建立以一整套指标为支撑的综合监测和评估方案，不断支持和进一步完善国家和机构的计划和方案，并确保地理空间信息和服务与不断变化的需求和优先事项保持一致。

#### 全球和区域层面

16. 为实现这一目标，必须采取以下行动：

- (a) 鼓励政府和非政府行为体之间、地理空间信息和应急界之间以及政府和国际组织之间的协作、协调和伙伴关系；
- (b) 促进会员国之间相互学习，交流良政做法和政策；
- (c) 为会员国和其他利益攸关方分享技术知识、经验教训、最佳做法和案例研究提供有效渠道；
- (d) 定期评估高质量地理空间信息和服务的可获性、可用性和使用情况，以用于灾害风险管理和相关目的。

### 优先事项 2：提高认识和能力建设

17. 如果会员国和其他利益攸关方充分了解各自掌握的地理空间数据和信息，灾害风险和影响将得到妥善管理。这要求所有实体进行必要的变革，以确保在灾害风险管理的所有阶段可以获得和使用高质量的地理空间信息和服务。

## 国家和地方层面

18. 为实现这一目标，必须采取以下行动：

(a) 将地理空间信息和服务转化为更广大的受众容易理解的组件。具体战略可包括在收集和传播信息时使用当地语言、针对地区和问题具体情况、社交媒体及其他平台；

(b) 推动将应用于灾害风险管理的地理空间信息管理纳入学术课程；

(c) 使用最新地理空间信息，牵头进行灾害风险管理方面的研究工作，承担技术责任；

(d) 审查各实体提供培训的能力，并将其与利益攸关方和其他主要伙伴的现有技能清单对接，敦促会员国应对已查明的差距和有待进一步改进的领域；

(e) 根据技术需求评估结果，设计和实施信息、教育和宣传活动以及灾害模拟演习；

(f) 针对会员国境内的数据托管人和用户，设计并实施用于灾害风险管理的多级地理空间信息管理培训计划；

(g) 加强会员国和其他利益攸关方为地理空间信息和服务建立空间数据基础设施和开放数据平台的能力；

(h) 查明和评估关于所有提高认识和能力建设举措的法律、政策和体制差距。

## 全球和区域层面

19. 为实现这一目标，必须采取以下行动：

(a) 制定和发布多部门和多层级能力建设的长期计划，包括基于场景的建模和实验；

(b) 开展数据和信息管理培训，特别是在人道主义/应急界开展培训；

(c) 利用国际伙伴和捐助机构内部的技术专长开展调研、研究和建模，公布这些举措的成果，并提供给受援国政府、政府机构和其他利益攸关方；

(d) 将其他会员国和机构的最佳做法设为基准，并向当地推广。此类做法可能以人力资源和系统改进以及技术交流计划的形式出现。设定基准还将确保各国政府和政府机构与当前全球在着手的事业保持一致。

## 优先事项 3：数据管理

20. 以综合方法管理地理空间数据和信息从而使会员国和其他利益攸关方优化利用这种数据和信息对执行战略框架至关重要。该综合方法应包括具体的数据开发活动，包括数据收集；数据标准和规程；数据使用指南等。现代、具有成本效益和开放的源码技术可用于改进数据和信息管理。



## 国家和地方各级

21. 为实现这一目标，必须采取以下行动：

(a) 开发一个符合最低/基线地理空间信息和服务要求的通用、可访问数据库系统，包括针对灾害风险管理所有阶段的信息基本要素初始清单。其中包括但不限于全面的通用业务数据集和基本业务数据集，如行政边界；人口；关键基础设施和其他受灾风险数据集；地球观测数据资料。群众或志愿者提供的地理空间信息可以包括在内，但应注意此类数据集的准确性、分辨率、权威性、完整性、开放性和互操作性等问题；

(b) 开发危害、脆弱性和灾害风险评估图以及其他信息产品，作为对国家和地方灾害风险管理计划以及制定相关项目、方案和活动的重要投入；

(c) 维持国家和地方应急机构共同联系人数据库；

(d) 建立所有国际人道主义应急/援助组织登记册，以确保协调部署人道主义援助；

(e) 开展灾害风险管理所有阶段的人道主义状况分析以及事件或事故情况预测；

(f) 开发业务用例和数据/信息产品模板，以回应灾害风险管理中要求提供对救灾任务十分关键的地理空间信息的请求；

(g) 最有效地利用地理空间信息产品，拟订关于灾害事件的通用情况作业图。会员国和其他利益攸关方进而可将这方面的信息用于反映当地一级的现有状况；

(h) 制定数据管理政策，包括但不限于地方和国家各级的数据收集；数据共享；数据分类；数据保管；数据管理；元数据；数据安全和控制；数据备份和恢复；

(i) 宣传将地理空间数据和统计纳入灾害风险管理计划和方案的重要性；

(j) 查明和评估关于所有数据管理举措的法律、政策和体制缺失；

(k) 鼓励开放数据社区和政府机构更积极地互动，补充和调整各自的数据集；

(l) 利用地理空间信息作为建立国家空间数据基础设施的主要推动力。

## 全球和区域各级

22. 为实现这一目标，必须采取以下行动：

(a) 鼓励各国政府和国际社会公开分享其数据并建立分享机制，其中包括确定针对特定任务的信息基本要素；

(b) 鼓励旨在开发全球数据集的现有项目合并，并鼓励各国相关政府机构之间合作，先从国家制图机构开始，以完成、更新和验证这些数据集；



(c) 最有效地利用地理空间信息产品，拟订受影响地区内和各受影响地区关于灾害事件的通用情况作业图；

(d) 遵循数据管理准则，包括但不限于全球和区域各级的数据收集；数据共享；数据分类；数据保管；数据管理；元数据；数据安全和控制；数据备份和恢复；

(e) 在会员国内部及会员国之间传播最佳做法，特别是既定标准、规程和流程。

#### 优先事项 4：共用基础设施和服务

23. 将地理空间信息和服务制度化需要基础设施支持，例如配备由专门的专家小组和辅助人员提供协助的共用业务中心。还应购置硬件和软件，配备将用作数据传播平台的应用系统。信息的互操作性同样需要会员国和其他主要利益攸关方对设施和系统给予适当认可和支持。

#### 国家和地方各级

24. 为实现这一目标，必须采取以下行动：

(a) 在现有系统的基础上，发展共用基础设施和设施，特别是配备维护方案的业务中心；

(b) 实施业务用例，由业务中心提供共用的支持服务，处理灾害风险管理所有阶段对救灾任务十分关键的请求。还可以建立用于在线和离线处理数据的镜像系统，以便在灾害期间保持运作；

(c) 遵守数据管理准则和其他地理空间信息管理标准，从而确保会员国之间和会员国内所有系统、流程和技能的互操作性；

(d) 定期开展灾害模拟演练，以保持已建立的共用基础设施和服务的完整性；

(e) 查明和评估关于所有共用基础设施和服务举措的法律、政策和体制缺失；

(f) 力求应用新的地理空间信息管理技术。

#### 全球和区域各级

25. 为实现这一目标，必须采取以下行动：

(a) 协助会员国和其他利益攸关方建立各自的共用基础设施和服务；

(b) 促进系统和流程的互操作性，并与会员国分享最佳做法；

(c) 鼓励建立用于灾害风险管理的区域地理门户网站。

#### 优先事项 5：资源调动

26. 为支持本框架确定的活动，会员国和其他利益攸关方需要一系列人力资源以及技术、财政和其他形式的后勤和行政支助。

#### 国家和地方各级

27. 为实现这一目标，必须采取以下行动：

(a) 让各级当局了解为获取、维护和更新地理空间信息提供资金的必要性。特别应支持国家制图机构在落实国家空间数据基础设施方面发挥关键作用，而这些基础设施支持在灾害风险管理所有阶段提供和获取高质量的地理空间信息和服务；

(b) 鼓励学术界优先资助开展相关研发和推广活动，特别是执行战略框架方面的活动；

(c) 鼓励私营部门为提供灾害风险管理方面的地理空间信息和相关服务进行投资；

(d) 查明和评估关于所有资源调集举措的法律、政策和体制缺失。

### 全球和区域各级

28. 为实现这一目标，必须采取以下行动：

(a) 改善执行战略框架活动获得资金支持的机会，包括提供赠款、贷款和其他形式的财政支助；

(b) 促进具有共同利益和类似情况的会员国和区域之间的资源共享机制。

## 五. 利益攸关方的作用

29. 会员国应能生成、维护和提供高质量地理空间信息和服务。这将需要国家制图机构、国家灾害管理机构、国家统计机构、国家水文机构和其他相关政府组织的参与。

30. 此外还认识到，其他利益攸关方的承诺、善意、知识、经验和资源是实施战略框架的关键。会员国应鼓励所有公共和私人利益攸关方以及其他主要合作伙伴采取以下行动：

(a) 民间社会团体、志愿人员组织和其他社区性组织充分参与政府的举措，包括有关地理空间信息和服务的技术和行政规定；

(b) 包括金融监管机构和会计机构在内的私营部门机构以及慈善基金会将地理空间信息和服务作为一个重要的组成部分，以支持灾害风险管理所有阶段的知情决策。它们还应鼓励国家和地方各级的项目遵守既定的标准、规程、准则和政策，并在必要时协助加强这些标准、规程、准则和政策；

(c) 学术、科学和研究实体和网络重点研究地理空间信息和服务在灾害风险管理所有阶段的潜在贡献。这项研究的结果应该可供公众查阅；

(d) 媒体在地方、国家、区域和全球各级发挥积极和包容各方的作用，提高公众对地理空间信息和服务在灾害风险管理中的重要性的认识。

31. 全球地理空间信息管理专家委员会应在制定全球地理空间信息和服务发展议程方面发挥主导作用，并推动将地理空间信息和服务用于应对重大的全球性挑战。因此，委员会完全能够促进框架中提到的几个优先事项，首先是：

(a) 提高会员国和其他利益攸关方的认识，使其了解地理空间信息和服务在灾害之前、期间和之后的重要性；

(b) 鼓励会员国制定和推动地理空间数据库、标准、规程和流程，以提高国家和全球各级的数据质量和互操作性；

(c) 鼓励会员国制定和实施各项政策，以改善高质量地理空间信息和服务的可用性和可获性，支持灾害风险管理。

32. 联合国相关实体应推动战略框架中反映的总体原则。它们应提供监测和评价方案，以确保各国政府和政府机构内已实施的项目、方案和活动与国际协定有关联。

33. 国际供资机构应考虑优先资助有助于优化利用地理空间信息和服务(特别是在灾害事件期间)的方案。同样，会员国也可以利用这些组织的专门知识执行框架的技术和行政规定。

## 六. 执行

34. 地理空间信息和服务极大推动了预防或减少灾害对社会、经济和环境的影响的全面努力。因此，会员国和其他利益攸关方应在各自的发展计划和方案中优先注重面向地理空间的议程。

35. 会员国和其他利益攸关方应致力于充分执行优先行动，为此要改进其提供灾害风险管理所有阶段地理空间信息和服务的现有能力，积极推动五项优先行动的目标，并将它们纳入国家执行计划。

36. 所有参与灾害风险管理工作的实体在生成、改进和管理地理空间信息方面都应采取参与性和包容各方的方法。

37. 管理灾害发生之前、期间和之后的地理空间信息和服务将需要各会员国和其他利益攸关方将善治做法和基于科学的政策制度化，并辅之以提高能力，包括人力资源、基础设施和地理空间数据管理方面的能力。

38. 为支持《2015—2030年仙台减少灾害风险框架》，应将国际合作视为管理灾害发生之前、期间和之后地理空间信息和服务的关键因素，从而执行战略框架的规定。采取最佳做法并从会员国中寻找领军者，将会增强它们在灾害风险管理所有阶段利用地理空间信息和服务的现有能力。

### 术语定义

**权威数据。**官方认可并且可由权威来源认证和提供的数据。

**权威来源。**经合法主管部门授权，为特定业务目的的开发或管理数据的实体。此实体创建的数据为权威数据。

**能力。**一个组织、社区或社会内部管理和减少灾害风险并加强复原力的所有优势、特质和可用资源的组合(A/71/644 和 A/71/644/Corr.1)。

**通用业务数据集。** 应急响应期间支持行动和决策所需的关键地理对象。其中包括但不限于：行政边界、居民点、交通网络、医疗设施、公用事业、学校和疏散中心。

**数据。** 为参考或分析目的而收集的事实和统计数据。

**灾害。** 由于危险事件与暴露处境、脆弱性和能力相互作用而导致一个社区或社会的运作受到任何规模的严重扰乱，造成人员、物质、经济和环境中的的一项或多项受到损失和影响(A/71/644 和 A/71/644/Corr.1)。

**灾害风险管理。** 指实施减少灾害风险的政策和战略，以防止出现新的灾害风险，减少现有的灾害风险，管理残余风险，从而有助于加强复原力和减少灾害损失(A/71/644 和 A/71/644/Corr.1)。

**减少灾害风险。** 目的是防止新的灾害风险、减少现有灾害风险和管理残余风险，所有这些都助于加强复原力，从而实现可持续发展(A/71/644 和 A/71/644/Corr.1)。

**信息基本要素。** 在特定时间内为协助高层决策和达成协议而为会员国和其他关键利益攸关方编制以及由会员国和其他关键利益攸关方编制的关键的信息要求。

**紧急状况。** 未曾预见或突然发生的状况，特别是危险状况，必须立即采取行动。

**暴露。** 灾害易发地区的人员、基础设施、住房、生产能力和其他有形人类资产所处的境地(A/71/644 和 A/71/644/Corr.1)。

**基本业务数据集。** 关键地理对象所具有的属性或统计数据，被定义为通用业务数据集的一部分，包括但不限于人口、生计和应对能力。

**地理空间信息。** 指示地球表面陆地或海面上的某个地点的数据(一组地理坐标)。

**地理空间服务。** 对地理空间相关问题和关切问题的行政、技术和方案支持。在大多数情况下，这种服务需要利用空间技术和基础设施的支持。

**危害。** 一种可能造成人员伤亡或其他健康影响、财产损失、社会和经济混乱或环境退化的过程、现象或人类活动(A/71/644 和 A/71/644/Corr.1)。

**人道主义简况。** 一份考虑到该国以及该地区可能发生、可能产生人道主义影响并需要适当规划和准备的事件的动态文件。<sup>9</sup>

**主要业绩指标。** 用于评估和评价特定活动和(或)举措实施情况的业绩计量工具。除了衡量成效之外，主要业绩指标还可以查明实施中的问题和差距。

**国家灾害管理机构。** 主要负责管理自然和人为灾害以及其他紧急状况的组织。

在大多数情况下，国家灾害管理办公室和国家应急管理机构具有与国家灾害管理机构相同的职能。

<sup>9</sup> 秘书处人道主义事务协调厅，“2011 年乌干达人道主义简况”。可查阅：[https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/A7912A54E132F09AC125780E0046085B-Full\\_Report.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/A7912A54E132F09AC125780E0046085B-Full_Report.pdf)。

**国家水文机构。**指负责测量和描述海洋、沿海地区、湖泊和河流的物理特征以便于航行、绘图和支持若干海洋活动的组织。

**国家制图机构。**通常是公有组织，主要负责地理空间信息和其他相关产品的生成、管理和标准化。这些产品可包括地图、海图和图像。

国家地理空间研究所具有与国家制图机构相同的职能。

**国家空间数据基础设施。**指获取、处理、存储、传播和改善利用地理空间数据所必需的技术、政策、标准和人力资源。<sup>10</sup>

**国家统计局机构。**指为国家和地方规划和发展提供官方统计数据并管理会员国国家统计系统的组织/单位。

**开放数据。**可被任何人自由利用、再利用、再传播而且至多只受到保护来源和开放性的措施限制的数据。

**成果。**基于实施项目、方案和活动的行动结果。

**灾害风险管理阶段。**指灾害管理周期的主要组成部分，在本文件中引用如下：

- 灾害发生前(防灾减灾、备灾)
- 灾害发生期间(应对灾害)
- 灾害发生后(灾后恢复和复原)

**高质量地理空间信息。**适合其在业务、决策和规划中的预期用途或目的的空间数据。此外，这类数据应遵循以下 10 项原则：准确；有效；可靠；及时；相关；完整；互可操作；机器可处理；有记录；安全。

**抗灾能力。**一个遭受危害的系统、社区或社会以及时有效的方式抵御、吸收、调节、适应、改变灾害的影响并从中恢复的能力，包括通过风险管理保护和恢复其必要的基本结构和功能(A/71/644 和 A/71/644/Corr.1)。

**风险。**事件发生的可能性及其负面后果的组合。<sup>11</sup>

**可持续发展。**满足当代需求而又不危及后代满足其需求能力的发展。

---

<sup>10</sup> 美利坚合众国，“Coordinating geographic data acquisition and access: the national spatial data infrastructure: Executive Order 12906 of April 11, 1994”, *Federal Register*, vol. 59, No. 71 (1994 年 4 月)。

<sup>11</sup> 联合国，《2015 年全球减轻灾害风险评估报告：使发展可以持续——灾害风险管理的未来》(2015 年，日内瓦)。可查阅：[www.preventionweb.net/english/hyogo/gar/2015/en/gar-pdf/GAR2015\\_EN.pdf](http://www.preventionweb.net/english/hyogo/gar/2015/en/gar-pdf/GAR2015_EN.pdf)。