



2022 年届会

2021 年 7 月 23 日至 2022 年 7 月 22 日

议程项目 18(h)

经济和环境问题：地理空间信息

### 2022 年 6 月 15 日全球地理空间信息管理专家委员会共同主席给经济及社会理事会副主席的信

谨代表全球地理空间信息管理专家委员会再次感谢您参加我们于 2022 年 4 月 26 日至 28 日在纽约举行的会议并在会上进行富有成果的交流。在该次会议上，委员会主席团和委员会共同主席之友就根据经济及社会理事会加强关于地理空间信息管理的体制安排的第 2016/27 号决议编写的报告草稿进行了磋商。经社理事会在该决议中请委员会至迟于 2022 年届会期间向其提交报告，说明决议执行情况，以及委员会在与统计委员会和整个联合国系统合作及在整合地理空间和统计信息系统方面作出的努力，并在这方面审查加强委员会体制安排的情况。

在会员国参与的全球协商和审查进程之后，主席团现已完成题为“加强全球地理空间信息管理”的委员会报告定稿。该报告将在经社理事会 2022 年届会结束前转交经社理事会审议和通过(见附件)。如你所知，该报告是为题为“加强全球地理空间信息管理安排”的决议草案提供实质性支持的努力的一个关键部分，以斐济为首的一些国家正就该草案开展工作。

共同主席

英格丽德·范登·贝格(比利时)(签名)

共同主席

帕洛马·梅罗迪奥·戈麦斯(墨西哥)(签名)

共同主席

罗莎蒙德·宾(汤加)(签名)



## 2022年6月15日全球地理空间信息管理专家委员会共同主席给经济及社会理事会副主席的信的附件

### 加强全球地理空间信息管理

#### 全球地理空间信息管理专家委员会的报告

## 一. 引言

1. 全球地理空间信息管理专家委员会的这一报告是根据经济及社会理事会2016年7月加强关于地理空间信息管理的体制安排的第2016/27号决议的要求编写的。在该决议中，经社理事会确认委员会在其第一个五年中取得重大成就，确认委员会有效运作，完全有能力继续为联合国的工作作出贡献。经社理事会确认委员会为加强发展中国家地理空间信息的管理能力和利用作出的贡献，欢迎委员会努力精简经社理事会在地理空间信息管理领域的附属机构的工作，并确认委员会在执行《2030年可持续发展议程》、《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》和联合国职权范围内其他全球发展议程方面的作用。

2. 地理空间信息是对我们周围地理要素，包括地球表面、地表上、地表下事物物理位置的描述。它还描述这些地理要素与其他要素和相关信息的关系。换言之，地理空间信息由以某一位置或地点为参照的数据组成，如地理坐标、地址、建筑物甚至是公路上行驶的车辆、海上的船只或轨道上的卫星。它描述所有事物的位置，并在人、他们的地点、他们的活动和他们的环境之间建立数字联系。地理空间信息是物理世界的数字化版本，所有人类、经济和环境活动都在其中发生。地理空间信息由数据和使能技术组成，涉及整个发展模式的许多部门和专题领域。地理空间数据是与地球和人类活动有关的总体信息和管理系统的一个重要组成部分。它们不仅使我们能够绘制地球的现状，还能模拟自然进程或灾害的蔓延。地理空间信息具有跨领域性质，是国家基础设施和知识经济的一个重要组成部分，为一国何地发生何事提供蓝图，也是整合各种政府服务的手段，有助于经济增长、国家安全、可持续社会发展、环境可持续性、和平和国家繁荣。由于全球化超越国家和大陆，全世界协作并管理全球地理空间信息的标准化和整合至关重要。

3. 2011年7月，联合国认识到迫切需要采取切实行动加强全球地理空间信息管理领域的国际合作，经社理事会通过了第2011/24号决议。根据该决议附件所载工作范围设立本委员会，并在现有资源范围内建立和管理以及相应地组织，同时请委员会在2016年向经社理事会提交一份关于委员会工作和业务各方面的全面审查报告，以便会员国评估其效力。

4. 2016年1月，根据经社理事会第2011/24号决议，委员会向经社理事会提交了题为“全球地理空间信息管理专家委员会工作的方案审查”的报告(见

E/2016/47), 供经社理事会审议。委员会在报告中简要介绍了委员会的建立情况, 回顾了 2011 年至 2015 年取得的重大成就和进展, 并就委员会今后的工作模式和工作方案提出一套建议, 供经社理事会审议。

5. 2016 年 7 月, 在对委员会的工作和业务进行全面方案审查后, 经社理事会通过第 2016/27 号决议, 其中决定扩大和加强委员会作为由政府专家组成的地理空间信息相关机构的任务, 并请委员会就与地理、地理空间信息和相关专题有关的所有事项提出报告。经社理事会还强调, 有必要在能力建设、规范制定、数据收集、数据传播和数据共享等方面加强全球地理空间信息管理的协调和一致, 并确认必须在地理空间信息管理和相关统计整合领域加强能力建设, 特别是在发展中国家。

6. 经社理事会第 2016/27 号决议坚定地将委员会作为一个附属机构。它注意到, 需要提供可持续供资和支助, 特别是向注重可持续发展目标的委员会的业务提供供资和支助, 以加强和确保委员会继续有效运作。经社理事会还讨论了精简经社理事会在地理空间信息管理领域的附属机构和加强委员会的任务等问题。然而, 尽管加强了委员会的任务, 并要求委员会为联合国的工作作出更多贡献, 但没有提供任何资源。经社理事会注意到委员会的作用和重要性日益增强, 作为一项妥协, 请委员会至迟在五年内向经社理事会提交报告, 说明该决议的执行情况, 以及专家委员会在与统计委员会和整个联合国系统合作及在整合地理空间和统计信息系统方面继续作出的努力, 并在这方面审查加强专家委员会体制安排的情况。

7. 委员会建立十多年来, 举行了 11 届年度政府间会议, 并建立了全面运作的全球架构。委员会现在有责任再次向经社理事会提交报告。本报告由委员会主席团和共同主席之友编写, 详细介绍了委员会为加强全球地理空间信息管理的协调和一致所作的持续努力, 从而使委员会的战略和实际行动始终有助于满足会员国、经社理事会和更广泛的联合国系统的需求。人们认识到, 还需做更多工作, 特别是在支持各国执行委员会的技术建议以加强其地理空间信息管理能力和实力方面。本报告进一步审视了这一事项, 并审视了加强委员会的体制安排并进而确保委员会今后的可持续运作这一主要议题。

8. 报告介绍了委员会工作的转型进程及其在建立后第一个十年中的不断成熟, 并展示了委员会向联合国和会员国提出的明确价值主张, 以此加强多学科和多部门的参与, 并加强对全球地理空间信息管理采取包容和综合性办法的承诺。

9. 报告中强调的要点之一是, 委员会目前的体制安排是不可持续的; 它们限制了进一步的进展并削弱了委员会的总体影响。由于会员国国家地理空间专家的大量贡献和善意, 委员会的运作相对有效。然而, 这种善意是一种有限的资源。在当前预算紧张、人力资源有限的情况下, 要实现委员会的工作在支持实现《2030 年议程》和其他发展议程方面的潜在影响, 既不可持续, 也不足够。此外, 这些

贡献和善意要求追加秘书处资源，以确保委员会不断扩大的工作方案的协调和一致。

10. 报告提出变革理由，查明委员会在弥补差距上的挑战，以及委员会在执行该决议方面未能解决的需求。在国家一级，特别注意需要发展和培养更大的能力，以促进各种国家政府数据信息系统、平台和政策进程之间的机构协作、互操作性和整合。报告还考虑了各种加强委员会的体制安排。

11. 最后，就委员会今后的模式和工作方案提出一套建议，供经社理事会审议。如上所述，本报告是根据第 2016/27 号决议编写的，其基础是该决议之后在 2017 年至 2021 年期间委员会每届会议在题为“加强地理空间信息管理”的议程项目下发布的报告和决定，以及 2016 年以来编写的众多技术报告和取得的里程碑。

12. 委员会正在寻求经社理事会支持委员会加强体制安排和改进全球地理空间信息管理，以便委员会能够通过经社理事会和委员会各区域委员会在全球和区域一级、通过各国政府在国家一级、并通过经社理事会的附属机构在整个联合国系统内继续委员会不断增长的工作方案、协调、一致和价值主张。

## 二. 转型期的专家委员会

13. 委员会在第一个十年中，经历了两个不同的五年期运作阶段，即从建立和最初的组织到正常的机构运作。委员会的架构、政策、程序和做法已经到位，为委员会进入第三个也是最关键的转型阶段提供了坚实的基础，以实施、落实和扩大地理空间任务以及建设会员国的能力和实力。上述每一次转型都发展和加强了委员会及其工作方案，并加强了会员国对全球地理空间信息的了解。然而，在过去五年和未来，最值得注意和影响深远的变化是，从一个准国家专家驱动的委员会转型到一个统一的、整个政府驱动的委员会。来自会员国及其国家地理空间机构的许多参与者的形象、领导力和机构投资也相应地得到发展、提高和加强。

### A. 第一个五年期(2012-2016 年): 建立

14. 在第一个五年期期间，委员会确立了自己的身份、运作模式、初步工作方案、年度政府间会议、全球专家和工作组、由五个区域委员会和专题网络组成的全球架构(见图 1)、高级别论坛、预算外信托基金以及数十个专门用于交流知识的能力建设讲习班和活动。所有这些都牢牢地扎根于委员会的年度政府间会议。

图 1  
委员会的全球架构(2011-2017 年)



简称：地理空间信管专委会：全球地理空间信息管理专家委员会

15. 尽管资源非常有限，但在各国政府和国际地理空间界的大力参与和承诺下，委员会迅速建立和组织起来，并为履行任务交付了具体成果。因此，委员会作为制定议程和审议地理空间信息管理重大问题的全球机制获得普遍认可。自 2011 年以来，会员国对委员会每届年度会议的参与有所增加，而五个区域委员会成立所产生的势头也突出表明会员国对统一全球地理空间信息界的重视。

16. 这些形成时期的全球里程碑是大会通过第 69/266 号决议，以及将地理空间信息纳入《2030 年议程》。后者明确承认，可持续发展目标高度依赖高质量、可靠、可互操作、可获取的地理空间数据，以监测、衡量和报告所取得的成就。委员会定期举行关于全球地理空间信息的高级别、多利益攸关方讨论，通过举办四次全球地理空间信息管理高级别论坛，促进与所有相关行为体和机构的全面对话。这四次论坛分别由大韩民国(2011 年)、卡塔尔(2013 年)、中国(2014 年)、埃塞俄比亚与非洲经济委员会联合主办(2016 年)。

17. 委员会制定了地理空间信息管理领域的指南，编写、协商和出版题为“未来五至十年地理空间信息管理发展趋势展望”文件的第一版。委员会还编写、全球

协商和通过题为“地理空间信息管理共同指导原则声明”的文件以及题为“标准在地理空间信息管理中的作用指南”的文件。在此期间，委员会巩固了其初步工作方案，以及在规范制定、知识交流和能力发展领域的努力，为此建立了以下机构：统计和地理空间信息整合专家组、土地行政管理专家组、促进可持续发展的大地测量参考框架工作组、地理空间信息和服务促进减少灾害风险工作组、拟定地理空间信息管理共同指导原则声明工作组、地理空间信息管理国家体制安排趋势工作组、全球基本地理空间数据专题工作组。

## B. 第二个五年期(2017-2021年): 制度化

18. 在第二个五年期间，委员会更加稳固，新增了专门用于支持会员国的机制。这些机制包括，制定基于共识的全球地理空间战略框架、指南、方法、标准和规范，以支持实施《2030年议程》及其他全球和国家发展议程。这些努力是由委员会的总体战略框架——地理空间信息综合框架——主导的。该框架由全球133个会员国拟订，之后由委员会开展全球协商并通过。在全球支持下通过的相关框架和指南包括：地理空间信息和服务促进减少灾害风险战略框架、全球统计地理空间框架、有效土地管理框架、全球基本地理空间数据专题、地理空间信息许可证发放简编、可持续发展目标地理空间路线图(见图2)。

图2

委员会为支持实施全球发展框架而制定的全球地理空间框架



简称：人居三：联合国住房和城市可持续发展大会；地理空间信管专委会：全球地理空间信息管理专家委员会

19. 此外，在第二个五年期间，委员会的工作方案通过更好的协调和一致得到了加强。这要归功于建立了海洋地理空间信息工作组、地理空间信息管理政策和法律框架工作组，将促进可持续发展的全球大地测量参考框架工作组转变为大地测量小组委员会，以及与统计委员会一起推动建立可持续发展目标各项指标机构间专家组的地理空间信息问题工作组。委员会进一步加强了对建立联合国全球地理空间

信息管理学术网、联合国全球地理空间信息管理私营部门网、联合国地理空间网络的参与和利益攸关方的参与，巩固了在第一个五年期间创立的委员会全球架构。

20. 过去五年来，地理空间信息综合框架使许多会员国能够开展必要的进程，通过各级政府和社会促进高效和有效地利用和共享地理空间信息，以推动决策和创新，包括帮助实施空间数据基础设施。考虑到地理空间信息综合框架作为进一步加强国家综合地理空间信息管理的总括模式日益重要，以及该框架不断演变的性质，委员会建立了该框架的高级别小组，以提供战略领导、协调和一致，保持该框架在加强国家综合地理空间信息管理的领导力和能力方面的势头和成功。

21. 委员会在第十一届会议上重申，支持和赞赏经济和社会事务部努力在中国德清建立联合国全球地理信息知识与创新中心，以及在德国波恩联合国园区建立全球大地测量卓越中心。目前正在建立的这两个中心将以公开和透明的方式提供机会，发展和扩大全球地理空间能力、才干和实力，并加强国家一级、特别是发展中国家的地理空间信息管理安排。联合国全球地理信息知识与创新中心将协助实施会员国确定的地理空间信息综合框架，发展能力，促进和支持必要的创新、领导、协调和标准，以发展、加强、整合和交付国家地理空间信息政策、数据、系统、工具、服务和能力，使之成为各国政府的发展政策、战略和安排。全球大地测量卓越中心将具体执行大会第 69/266 号决议，并协助维持全球大地测量参考框架作为权威、可靠、高度精确的全球地理空间参考基础设施。

22. 委员会的上述势头和成就离不开以下方面的支持：会员国专家代表的善意奉献和工作人员资源的虚拟借调，以及包括中国的信托基金、第十一批联合国发展账户、和平与发展基金在内的预算外资源。这些资源使委员会能够交付其任务和工作方案。委员会在 2021 年 8 月第 11/101 号决定中，对通过虚拟借调工作人员支持委员会的工作方案而获得的实际贡献表示赞赏。<sup>1</sup> 与此同时，鼓励会员国考虑采取切实可行的手段，不仅要维持委员会目前的工作模式，还要从战略上加强委员会的运作和未来的稳定资源。

### C. 下一个五年期(2022-2026 年)：实施过程

23. 地理空间信息现在我们一切行为的基础。充分整合地理空间信息与其他与我们生活相关的数据对提供更好的信息和共同理解极为关键，这反过来使我们能够更好地实现地方、国家和全球目标，如《2030 年议程》、从冠状病毒疾病(COVID-19)大流行中恢复以及气候议程。全球发展议程(包括动力、挑战和动态)取决于及时和可靠的地理空间信息和使能技术的应用，但正如委员会所指出和记录的，数字鸿沟阻碍了对这些关键能力的获取。因此，在许多国家，实际实施相当复杂，仍是一个愿望。

24. 许多国家的社会经济愿望都围绕着一个更可持续和更具复原力的未来。在这个未来中，经济繁荣将造福整个社会，并公平地支持社区和个人的健康和福祉。成功追求上述目标就意味着必须克服与数据可得性和数据集成有关的许多障碍。

<sup>1</sup> 见 E/2022/46-E/C.20/2021/16。

从这一点出发，委员会将重点关注世界面临的许多地方乃至全球挑战所必需的一个关键要素：实施。地理空间信息综合框架<sup>2</sup> 及其实施指南提供了一个由会员国主导的经过考验和检验的基本框架，是委员会工作方案的基础。与《2030 年议程》类似，地理空间信息综合框架是全面的、总括性的，涵盖了委员会在过去十年中制定的全球采用的战略框架、指南、方法和标准。在某些情况下，这些框架、指南、方法和标准是与经社理事会的另外两个附属机构——统计委员会、联合国地名专家组——协调合作制定的。委员会正在监督一些关键工作方案的交付情况。这些方案将有助于所有会员国实施和利用地理空间信息，有助于缩小数字鸿沟，并确保不让任何一个人掉队。

25. 地理空间信息综合框架是一个多层面框架，旨在加强国家一级的国家地理空间信息管理，特别是在发展中国家。它包括一项总括战略，涵盖从地方到全球的实施指导以及国家一级的行动计划。由于许多会员国正在实施地理空间信息综合框架，该框架为处理国家发展优先事项、执行《2030 年议程》、应对疫情并从中恢复以及处理气候变化和抗灾能力等其他复杂问题提供途径。

26. 为满足对地理空间知识、创新和能力发展日益增长的需求，委员会正在对设在中国德清的联合国全球地理信息知识与创新中心以及设在德国波恩的全球大地测量卓越中心的建立和运作进行战略监督。委员会正在支持包括可持续发展目标数据联盟<sup>3</sup> 在内的多利益攸关方伙伴关系在国家一级实施地理空间信息综合框架。可持续发展目标数据联盟是一个涉及慈善基金会、捐助者技术组织和委员会秘书处的多利益攸关方伙伴关系，促成伙伴国家获得资源和支助，包括地理空间方法、流程、技术和工具，以实现国家地理空间能力的现代化，从而加快实现可持续发展目标，并利用与可持续发展目标相关、将人们与他们的位置、活动和环境联系起来的地理空间信息支持《2030 年议程》的后续行动和审查。

27. 然而，显然需要承诺提供更多的资源和加强体制安排，以维持和加强委员会的执行机制，从而保持势头并确保影响，包括通过地理空间信息综合框架作为总括框架，根据各国国情加强地理空间信息管理。为发展中国家，特别是最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家提供专门的能力和和能力发展以及技术咨询和支持举措，是会员国的一项重要实施需求。

### 三. 价值主张

28. 会员国现在才充分认识到，可持续发展目标高度依赖地理空间信息和使能技术。这些信息和使能技术将人们与他们的位置联系起来，并衡量哪里取得或没有取得进展，特别是在地方一级。利用地理和地理空间信息的广度和多尺度，在当地行动的同时放眼全球，使我们能够应对许多发展挑战，并弥合地理空间数字鸿沟。目前的全球疫情非常清楚地表明了这一点。这使人们更加认识到，与实现可持续发展目标本身的努力一样，最脆弱国家在收集、分析、维护和利用及时和可靠的数据，

<sup>2</sup> 见 <https://ggim.un.org/IGIF/>。

<sup>3</sup> 见 <https://alliance.sdg.org/>。

包括地理空间和其他基于位置的数据方面继续面临最大的挑战。由于这些原因，《2030年议程》和其他全球发展议程规定，需要大幅增加按地理位置和其他若干指标分列的高质量、及时和可靠数据的可得性，并利用地理空间信息和各种其他数据。

29. 然而，地理空间信息不仅适用于发展议程，还适用于许多专题领域和学科，如气候适应、高效能源、土地保有权和产权、蓝色经济、有韧性的供应链、可持续健康、粮食安全、人权和技术发展等。所有这些关键领域都有一项共同要素：位置。任何事都是在某个地方发生的，位置现在支撑着我们每一天每一刻所做的每一件事。通过整合地理空间信息和位置数据与社会变化和景观变化信息，我们可以为了解何事、何时、何地、为何以及如何影响特定社区奠定坚实基础，从而为洞悉今天和未来提供信息。因此，知道位置——何处发生何事——就是知道是谁在何时如何行事。整合基于位置的信息与其他与人们生活和生计有关的数据至关重要，它为加强洞察力、实现共同理解提供更好的有用信息，反过来促成我们更好地实现地方、国家和国际目标，并作出明智决策以造福所有人。

#### A. 什么是价值主张？

30. 2011年，委员会还只是一个有待建立和证明的概念。十多年后的今天，委员会不可或缺已成为不可否认的事实。由于有了专家委员会，全球地理空间界有了很大发展，对地理空间界的了解和认识也有了很大提高。这反映了会员国在专家和技术层面对委员会正在进行的工作方案和活动投入的巨大努力和拥有的自主性。他们为何这样做？因为他们认识到集体工作和联合决定的重要性、惠益和价值，因为他们看到委员会是所有会员国之间以及会员国与国际组织之间进行协调和对话的一个非常有效和高效的论坛。对许多发展中国家而言，这一点至关重要。委员会为利用和培育地理空间治理和使能技术、创新、人员和流程建立了全球交汇点。对许多国家来说，委员会还建立了从国家到全球一级协调一致的“地理空间声音”。

31. 地理空间信息在其普遍性和适用性方面支撑着所有行业 and 所有部门，但在传播和认识方面却存在着固有问题。在许多方面，它类似于水和电，即被视为理所当然，且被简单地期望总是存在——直至不存在。发展中国家和最不发达国家的情况尤其如此。此外，一个共同的现实是，政策制定者、决策者甚至一般公众既不了解正在解决的问题的细节，也不了解地理空间能力在解决从地方到全球一级的日常社会、经济和环境问题方面的巨大价值。这大多是由于地理空间信息的基础性质，往往意味着对地理空间信息的应用程序和解决方案的最终用户而言，地理空间的直接影响隐而不见。由于地理空间信息的这一隐藏作用，人们对地理空间信息的力量、对将基于位置的数据与统计数据等许多其他数据类型合并和整合的重要价值仍缺乏认识。

32. 然而，这种情况正在改变。地理空间信息可以弥合许多社区和部门的数字数据差距。会员国有新的机会来获取和管理数据并加强其地理空间能力，即通过实施委员会制定的框架和方法，实现更全面和综合的数据方法。这为会员国提供了持久亟需的价值主张。

## B. 是时候投资专家委员会

33. 委员会经过十多年的发展，现在是对它进行投资的时候了，以加强国家地理空间信息安排，改进全球地理空间信息管理。虽然在过去，“拍拍背”往往会让人感觉良好，但这不是使委员会继续运作的一种可持续方式。委员会主席团和共同主席之友于 2022 年 4 月 26 日至 28 日在纽约联合国总部举行的会议上商定，委员会提出以下要求：(a) 结构，作为经社理事会的专家附属机构，采用包容和参与性模式(包括区域委员会和专题网络)，与所有会员国协商一致作出联合决定并确定方向；(b) 可持续性，配备经常预算资源以确保持续的协调和一致，包括在规范制定和能力发展方面；(c) 地位，给予召开年度会议会议应享权利，同时考虑到联合国亚洲及太平洋区域制图会议和美洲制图会议 2016 年任务终止后尚未移交的会议应享权利。

34. 委员会结合全球地理空间界的经验，将各国专家代表、各国政府、联合国系统、民间社会组织、工业界和私营部门以及学术界的知识和经验统一起来，侧重于地理位置这一综合关键要素，为改善环境、经济和社会领域的知情决策提供权威和持久坚实的基础。

35. 尽管资源有限，但在过去五年中，委员会根据经社理事会赋予的任务并按照会员国的期望提供了重要价值。这包括：促进关系；制定指南和政策；促成同行对话和共同学习；积累知识；有效实施；发展能力和实力。

36. 秘书长 2018 年 11 月在中国德清举行的第一届联合国世界地理信息大会上发表的视频致辞中具体反映了地理空间数据的需求：“我们迫切需要你们在地理空间数据、方法、框架、工具和平台方面的奉献精神、专业知识和指导。可持续发展目标的数据需求巨大，而时间并不站在我们这边。必须利用可靠、及时、可获取和分类的地理空间信息来衡量进展情况，为决策提供信息，并确保制定有效和包容性的国家和国家以下各级方案。这些方案将为通往更美好世界的地理空间道路指明方向，以协助实施可持续发展目标，并使我们的世界变得更美好。

37. 迄今为止，委员会完全依赖预算外资金。委员会秘书处为获得预算外资金作出了值得称道的努力，并成功地在世界各地大幅扩大了其技术援助活动。然而，转向高度依赖预算外资金也带来负面后果：不断需要花费大量时间寻找资金来源，各种项目的可持续性不确定，统计司和经济和社会事务部内部的资源竞争，以及关切所开展的许多工作将继续与捐助者的利益挂钩。这一切都导致一种脆弱的存在。这些财政限制不太可能很快缓解。有价值的工作量也不会减少，特别是因为会员国不断要求秘书处承担更多的任务。

38. 委员会在制定全球地理空间信息发展议程和促进利用地理空间信息应对重大全球挑战方面发挥着至关重要的作用。履行这一作用的方式有很多，而随着技术的重大发展以及用户和供应商的不断成熟，需求也在增加，并分布在各种各样的领域。使用技术和分析方法有可能在未来十年缩小地理空间数字鸿沟。委员会凭借其作为全球领先行动体的实力可通过集中努力，继续确保在一个只会继续增长的领域内，在最需要发展的地方实现发展。考虑到这一点，全球地理空间信息

领域的管理显然需要跟上步伐、得到维持和发展，以便能够根据这一令人振奋的未来和令人惊叹的地理空间信息领域的发展提供服务。

39. 会员国现在已经准备好提供更强有力的战略领导和支持，以加强委员会的组织，使未来的进展成为可能。然而，为满足今后的需求，会员国需要加强委员会的体制安排，解决三个支柱问题，即：结构、可持续性、地位。

#### 四. 变革理由

40. 尽管委员会取得重大进展和成就，委员会仍有许多紧迫工作要做，以加强对地理空间信息在处理地方、区域和全球问题和挑战方面的关键作用和价值的认识。这适用于技术和体制事项，特别是在发展中国家，也适用于在全球范围内影响决策者和将地理空间信息纳入国家政策的政策事项。必须指出，委员会仍然非常年轻，承担的任务是解决在某些情况下已存在多年甚至几十年的问题和挑战。这些问题和挑战，加上日益严峻的全球发展挑战，对地方一级产生了影响，而地理空间信息由于其性质、用途和适用性，可以协助每个会员国应对这些迫切挑战。这突显了一个有效和高效的委员会日益增长的作用、必要性和重要性。为了实现一个有效和高效的委员会，现在是改变和加强委员会的体制安排、加强全球地理空间信息管理的时候了。

41. 经社理事会在第 2016/27 号决议中决定，委员会应在不增加费用的情况下继续运作和执行任务，委员会产生的任何额外费用通过停止联合国亚洲及太平洋区域制图会议及美洲制图会议的任务予以抵消。在这方面，经社理事会决定，正式的联合国区域制图会议不再是一种必要需求，为了精简和避免工作重复，立即停止联合国亚洲及太平洋区域制图会议及美洲制图会议的活动，其实质性任务和义务由委员会承担。然而，区域制图会议停止后的应享权利尚未移交给委员会。

42. 在第 2016/27 号决议通过之前，方案规划和预算编制司在所涉经费问题的口头说明中指出，根据该决议草案，经社理事会将决定在不增加费用的情况下扩大和加强委员会的任务，委员会没有应享会议权利，但可每年开会，但只能在活动不多的时期(1 月初或 8 月)在纽约举行年度会议，口译服务则在有资源可用基础上提供。这不包括将委员会年度会议的技术报告正式编辑和翻译成联合国六种正式语文。

43. 事实证明，经社理事会 2016 年赋予委员会的强化任务令人信服，但与 2011 年的情况不同，实施这些任务没有配备额外资源。委员会建立十多年来，已举行 11 届年度政府间会议，工作方案迅速增加，会员国大量持久参与。委员会现在已被全球地理空间信息界公认为是联合国一个非常有效、富有成效和成功的政府间机制。这种认可还延伸到学术界、工业界、私营部门和国际地理空间社会的关键地理空间领域。这反映了会员国在专家和技术层面的巨大努力和自主性。

44. 目前，委员会运作的结构受限、资源不足。然而，它由一个活跃的全球社区组成，无论在什么地方，都致力于会员国间的相互帮助。通过加强体制安排，委员会可以维持一个亟需、已获授权的工作方案，并有一个专门的秘书处，以促进

全球地理空间界的联系、协调、一致和发展。此外，委员会还可以通过专门知识、项目和实施经过验证的地理空间框架、指南、大地测量系统和技术解决方案，协助经社理事会和会员国。因此，委员会可以在全球一级投资于创新，支持专家和项目，以弥合会员国之间日益扩大的地理空间数字鸿沟。地理空间信息填补了地图上的空白点，无论是字面上还是形象上。通过扩大委员会的行动范围，它可以真正连接世界。

45. 因此，应注意解决委员会尚未能够解决的差距和需求，例如加强地理空间-统计的整合，建设关键工作领域的能力，发展执行能力和实力，解决基本数据需求，加强整个联合国系统的整合，包括统计界和地名界的整合，利用新技术、缩小地理空间数字鸿沟和加强会员国的参与。所有这些都是由与实现可持续发展目标和可持续发展目标行动十年、应对疫情和纪念联合国七十五周年宣言有关的迫切需求所决定的。

## 五. 拟议的体制安排

46. 委员会强调，为确保委员会的持续效力，需要维持现有的结构并对其运作可持续供资，包括会议应享权利和支助、实质性和技术秘书处支持，特别是资助发展中国家的国家代表参与，以确保委员会各届会议有广泛和平衡的代表性。在这方面，委员会感谢秘书处过去几年来为从各种来源获得短期资金所作的努力，并对各捐助者表示感谢。委员会注意到，这种短期供资是不可持续的，并注意到，可能需要通过合并活动和联合国内部各地理空间机构的合理化来确保部分供资。

47. 委员会是一个附属机构，由所有会员国在地理空间信息、地理、大地测量、土地管理、制图和测绘、遥感、水文学、陆地/海洋和地理信息科学、环境保护和统计等领域具有特定知识的专家以及以观察员身份参加的国际组织的专家组成，负责共同作出决定，确定方向并执行任务，利用综合地理空间信息支持《2030年议程》的实施。委员会作为一个负责任、积极参与的附属机构，将继续积极支持经社理事会的任务和活动。

48. 会员国、特别是发展中国家的参与，对委员会的持续成功不可或缺。一定要有稳定和可靠的资源来支持发展中国家的国家代表的参与，以确保广泛和平衡的代表性。委员会年度会议的会议应享权利也同样不可或缺。委员会注意到并考虑到发展中国家在地理空间发展中的不同起点，并认为，如果有稳定和可靠的资源以及会员国的进一步承诺，委员会在支持和指导以及开展规范、执行和体制工作方面将更有效和高效。

49. 委员会商定，为加强全球地理空间信息管理，以应对《2030年议程》和可持续发展目标行动十年、《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》、气候变化和从疫情中恢复的迫切需求，将采用以下方式：扩大可利用资源池，加强关键工作领域的能力建设，如基本数据需求，投资于知识共享，制定有利的全球框架和指南，发展创新和新兴的地理空间技术；加强整个联合国系统的整合，将其作为一种强化资源；加强职责以及与统计委员会和经社理事会其他附属机构的互动；弥合地

理空间数字鸿沟；通过更有效的管理和专门职责，加强会员国的参与；支持发展中国家专家，不让任何一个人掉队。

## 六. 结论和建议

50. 尽管资源有限，在过去 11 年中，委员会根据经社理事会赋予的任务，在全球地理空间信息管理领域取得重大成就和进展。委员会对加强发展中国家地理空间信息管理能力和利用所作的贡献必须得到认可。尽管预算外资金和会员国的自愿捐款提供了宝贵的短期方案选项，但仍需持续的供资和支助，特别是对委员会侧重于可持续发展目标和地理空间信息综合框架的业务的供资和支助，以加强并确保委员会的持续效力和对会员国的惠益。

51. 随着委员会的全球作用和重要性继续增长和扩大，以不增加费用的方式执行和维持委员会的任务限制了委员会实现其规范和执行工作的全部价值的潜力。现在是时候加强委员会的体制安排，将其作为经社理事会的一个附属机构，负责与地理空间信息、地理、土地管理和相关专题有关的所有事项。

52. 有必要将委员会年度会议列入经济及社会理事会下的联合国会议日历，同时辅之以完整的会议应享权利，并立即移交联合国亚洲及太平洋区域制图会议和美洲制图会议停止后的应享权利。

53. 必须承认，地理空间信息及其使能技术和创新的采用仍然不平等，在最需要的地方，“哪里”要素严重不足。通过地理空间上的数据整合，我们可以拥有支撑我们一切行为的数据，同时帮助其他方面，包括经社理事会和会员国，实现其数据的真正潜力。经社理事会有责任促进发展和加强综合、健全、可靠、高质量、及时和分类的数据系统，利用基于位置的信息的力量，确保循证和数据驱动的政策制定和决策。

54. 尽管资源有限，委员会自建立以来已创造重大价值，并继续致力于加强全球地理空间信息管理，更高效和有效地应对《2030 年议程》和可持续发展目标行动十年、《仙台框架》、气候变化和从疫情中恢复等方面的迫切需求。然而，这种持续承诺带来新要求。委员会要求以下几点：(a) 结构，作为经社理事会的一个专家附属机构，以包容和参与性模式与所有会员国协商一致作出联合决定并确定方向；(b) 可持续性，配备经常预算资源以确保持续的协调和一致，包括在规范制定和能力发展方面；(c) 地位，给予召开年度会议会议应享权利。作为经社理事会的一个强化的附属机构，委员会将完全有能力支持经社理事会和会员国的重要发展工作，并确保在地理空间方面没有一个人掉队。