

**Сессия 2018 года**

27 июля 2017 года — 26 июля 2018 года

Пункт 18 i) повестки дня

**Экономические и экологические вопросы:  
геопрозрастная информация****Филиппины и Ямайка<sup>\*</sup>: проект резолюции****Стратегические рамки по вопросам геопространственной  
информации и услуг для борьбы с бедствиями***Экономический и Социальный Совет,*

*ссылаясь* на резолюцию [66/288](#) Генеральной Ассамблеи от 27 июля 2012 года, в которой Ассамблея одобрила итоговый документ Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию под названием «Будущее, которого мы хотим», в котором была признана важность данных, полученных с помощью космической техники, наземного мониторинга и надежной геопространственной информации для формирования политики, разработки программ и осуществления проектов в области устойчивого развития,

*ссылаясь также* на резолюцию [70/1](#) Генеральной Ассамблеи от 25 сентября 2015 года, в которой Ассамблея приняла документ под названием «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», в котором было признано, что для оценки достигнутого прогресса и обеспечения того, чтобы никто не был забыт, потребуются качественные, доступные, актуальные и достоверные разукрупненные данные,

*ссылаясь далее* на резолюцию [69/283](#) Генеральной Ассамблеи от 3 июня 2015 года, в которой Ассамблея одобрила итоговые документы третьей Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий под названием «Сендайская декларация» и «Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы», в которых была признана важность емкой, целенаправленной, перспективной и ориентированной на практические действия рамочной программы действий по снижению риска бедствий на период после 2015 года и важность распространения информации о рисках с оптимальным использованием геопространственной информационной технологии,

<sup>\*</sup> В соответствии с правилом 72 правил процедуры Экономического и Социального Совета.



*ссылаясь* на резолюцию 71/256 Генеральной Ассамблеи от 23 декабря 2016 года, в которой Ассамблея одобрила итоговый документ Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат III) под названием «Новая программа развития городов», в котором было провозглашено обязательство укреплять жизнестойкость городов и других населенных пунктов, в том числе посредством создания качественной инфраструктуры и территориального планирования, путем принятия и осуществления комплексных стратегий и планов с учетом возрастных и гендерных аспектов и экосистемных подходов в соответствии с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, а также путем повсеместного внедрения всеобъемлющего и основанного на данных снижения и регулирования риска бедствий на всех уровнях с целью уменьшения уязвимости и риска, особенно в подверженных риску районах,

*ссылаясь также* на свою резолюцию 2011/24 от 27 июля 2011 года, в которой Совет учредил Комитет экспертов по глобальному управлению геопространственной информацией, и на свою вспомогательную резолюцию 2016/27 от 27 июля 2016 года об укреплении институциональных механизмов управления геопространственной информацией, в которой Совет просил Комитет продолжать его работу по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы и других глобальных программ развития под эгидой Организации Объединенных Наций,

*отмечая* решение 5/110, принятое Комитетом экспертов на его пятой сессии 7 августа 2015 года<sup>1</sup>, в котором Комитет решительно поддержал создание рабочей группы по геопространственной информации и услугам для борьбы с бедствиями и разработку и реализацию стратегических рамок, направленных на совершенствование политики, процессов и услуг в области геопространственной информации в целях содействия усилиям по реагированию на чрезвычайные ситуации и снижению риска бедствий и увязанных с результатами и последующей деятельностью по линии Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы и с процессом ее осуществления,

*приветствуя* решение 7/110, принятое Комитетом экспертов на его седьмой сессии 4 августа 2017 года<sup>2</sup>, в котором Комитет утвердил стратегические рамки по вопросам геопространственной информации и услуг для борьбы с бедствиями в качестве руководства, которое государства-члены могут использовать в их соответствующих национальных мероприятиях, направленных на обеспечение наличия и доступности качественной геопространственной информации и услуг на всех этапах процесса снижения риска бедствий и управления им, а также одобрил рассмотрение вопроса о подготовке резолюции, содержащей стратегические рамки, для принятия Экономическим и Социальным Советом,

1. *одобряет* Стратегические рамки по вопросам геопространственной информации и услуг для борьбы с бедствиями, содержащиеся в приложении к настоящей резолюции, в качестве руководства, которое государства-члены могут использовать для обеспечения наличия и доступности качественной геопространственной информации и услуг на всех этапах процесса снижения риска бедствий и управления им, и выражает признательность за ценную работу по подготовке Стратегических рамок, проделанную рабочей группой по геопространственной информации и услугам для борьбы с бедствиями при содействии

<sup>1</sup> См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2015 год, Дополнение № 26 (E/2015/46)*, глава I, раздел В.

<sup>2</sup> Там же, *2017 год, Дополнение № 26 (E/2017/46)*, глава I, раздел В.

Комитета экспертов, проведенные рабочей группой обширные консультации и задействованные ею стратегии информационно-коммуникационной работы;

2. *предлагает* государствам-членам, их соответствующим государственным органам, системе Организации Объединенных Наций, международным организациям, донорам, частному сектору, научному сообществу и неправительственным организациям, занимающимся вопросами снижения риска бедствий и управления им в соответствии со своими мандатами, взять на вооружение Стратегические рамки по вопросам геопространственной информации и услуг для борьбы с бедствиями с учетом того, что для снижения риска бедствий и управления им требуются приверженность и сотрудничество всех заинтересованных сторон.

## Приложение

### Стратегические рамки по вопросам геопространственной информации и услуг для борьбы с бедствиями

#### I. Преамбула

1. Государства-члены несут главную ответственность за защиту своих граждан от социального, экономического и экологического воздействия бедствий. На третьей Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий государства подтвердили свое твердое намерение добиваться, чтобы вопросы снижения риска бедствий и создания потенциала противодействия бедствиям решались в первоочередном порядке в контексте устойчивого развития и ликвидации нищеты, включать, в соответствующих случаях, вопросы снижения риска бедствий и создания потенциала противодействия бедствиям в стратегии, планы, программы и бюджеты всех уровней и учитывать их в соответствующих рамочных программах<sup>3</sup>.

2. Общеизвестно, что геопространственная информация является одним из важных аспектов управления риском бедствий. Наличие и доступность качественных геопространственных данных и информации из авторитетных источников служат гарантией того, что ответственные руководители и другие заинтересованные стороны будут располагать точной общей оперативной картиной важнейших вариантов развития событий в период до, во время и после бедствий.

3. Во время бедственных ситуаций механизмы обмена данными, содействующие принятию решений, как правило, отсутствуют. В результате многие действующие и заинтересованные стороны, одновременно участвующие в принятии мер реагирования, занимаются не только параллельным сбором больших объемов несогласованных наборов геопространственных данных, но и вопросами координации и связи. Эта ситуация еще больше усложняется в тех случаях, когда местным ведомствам, осознающим необходимость дальнейшей разработки геопространственных данных, приходится вести конкурентную борьбу за государственные ресурсы и приоритеты.

4. Недавние крупномасштабные бедствия, вызванные природными и антропогенными угрозами, свидетельствовали об отсутствии увязки между имеющейся геопространственной информацией и процессом принятия обоснованных решений. Эта ситуация высветила необходимость поиска решений, направленных на обеспечение не только более широкого наличия и доступности качественной геопространственной информации и услуг, но и координации и связи между заинтересованными сторонами на всех уровнях процесса принятия решений на всех этапах управления риском бедствий. Она ясно указывает на большое актуальное значение стратегических рамок не только для решения проблем, связанных с управлением геопространственной информацией, но и для отслеживания передовой практики, применяемой во всем мире на всех этапах управления риском бедствий.

<sup>3</sup> См. резолюцию [69/283](#) Генеральной Ассамблеи, приложение II.

5. Основываясь на результатах фактологического анализа<sup>4</sup> и изучения существующих рамок, правил, законов и стратегий<sup>5</sup>, Комитет экспертов по глобальному управлению геопространственной информацией подготовил стратегические рамки, которые позволят оптимизировать преимущества использования геопространственной информации и услуг государствами-членами и другими соответствующими структурами на всех этапах управления риском бедствий.

6. Подготовка настоящих рамок не только является своевременной мерой с учетом возрастающего числа бедствий и их усиливающегося воздействия, но и способствует осуществлению государствами-членами Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, принятой на третьей Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий в марте 2015 года и одобренной затем Генеральной Ассамблеей в июне 2015 года<sup>6</sup>. В основу рамок положена также резолюция 59/212 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 2004 года<sup>7</sup>, в которой Ассамблея призвала государства-члены, Организацию Объединенных Наций и другие основные заинтересованные стороны оказывать помощь в ликвидации пробелов в знаниях в области управления риском бедствий путем совершенствования систем и сетей, применяемых для сбора и анализа информации о бедствиях, уязвимости и рисках бедствий в целях содействия принятию обоснованных решений.

7. Кроме того, управление риском бедствий является основой обеспечения устойчивого развития. Таким образом, настоящие рамки способствуют достижению целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года<sup>8</sup>.

## II. Ожидаемый результат и цель

8. Стратегические рамки призваны обеспечить с опорой на Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы достижение следующего результата:

Предотвращение или снижение риска бедствий и их воздействия на людей, общество, экономику и окружающую среду благодаря использованию геопространственной информации и услуг.

Использование геопространственной и соответствующей статистической информации поможет государствам-членам лучше понять риск и воздействие бедствий, управлять ими и выработать надлежащие стратегии. Для достижения этого результата потребуется твердая приверженность и сотрудничество всех заинтересованных сторон и основных партнеров, участвующих в усилиях по управлению риском бедствий. К ним относятся, в частности, правительства и государственные учреждения, Комитет экспертов по глобальному управлению геопространственной информацией и подразделения Организации Объединенных Наций, а также неправительственные организации, международные партнеры и доноры, частный сектор, научное сообщество и добровольцы.

<sup>4</sup> Committee of Experts on Global Geospatial Information Management, “Improving geospatial information policy, processes and services to support emergency responses: fact finding analysis and proposed strategic framework (final report)”, 1 December 2015. Имеется по адресу <http://ggim.un.org/documents/20151215%20Final%20UN-GGIM%20Report%20on%20Emergency%20Response.pdf>.

<sup>5</sup> Committee of Experts on Global Geospatial Information Management, “Draft review of frameworks, rules, legislation, and policies on geospatial information and services for disasters”, May 2016.

<sup>6</sup> Резолюция 69/283 Генеральной Ассамблеи, приложение II.

<sup>7</sup> См. также резолюцию 69/243 Генеральной Ассамблеи.

<sup>8</sup> Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

9. Для получения ожидаемого результата государствам-членам необходимо добиться следующей цели:

Обеспечение наличия и доступности качественной геопространственной информации и услуг на своевременной и скоординированной основе для поддержки процесса принятия решений и оперативной деятельности во всех секторах и на всех этапах управления риском бедствий.

Для достижения этой цели государства-члены должны иметь возможности для разработки, поддержания и предоставления необходимой геопространственной информации и услуг.

10. Предлагаются следующие целевые задачи, которыми государства-члены будут руководствоваться при оценке хода достижения результата и цели, предусмотренных настоящими стратегическими рамками:

a) повышение уровня информированности политиков и соответствующих структур относительно важности геопространственной информации и услуг для процесса управления риском бедствий; проведение регулярной оценки, контроля и анализа риска и бедственных ситуаций; и разработка всеобъемлющего плана реализации пяти приоритетных направлений действий, определенных в настоящих рамках;

b) выработка, принятие и реализация стратегий в области сотрудничества, координации и совместного использования данных;

c) разработка, поддержание и обновление геопространственных баз данных и информационно-продукции на основе общих стандартов<sup>9</sup>, протоколов и процессов как важных инструментов любого процесса принятия решений на всех этапах управления риском бедствий;

d) создание общих средств и служб геопространственной информации для получения всеми основными заинтересованными сторонами общей оперативной картины бедственных событий;

e) создание и укрепление потенциала и механизмов в области информационно-просветительской и коммуникационной работы;

f) предоставление ресурсов для поддержки всех видов деятельности по расширению использования геопространственной информации в процессе управления риском бедствий.

### III. Руководящие принципы

11. Стратегические рамки основываются на принципах, сформулированных в Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы; резолюциях 59/212 и 69/243 Генеральной Ассамблеи о международном сотрудничестве в области гуманитарной помощи в случае стихийных бедствий — от чрезвычайной помощи к развитию; Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года; Глобальной системе геопространственных статистических данных Комитета экспертов по глобальному управлению геопространственной информацией; и других соответствующих нормативных документах, касающихся, в частности, концепции открытых данных, сообществ и источников, а также концепции инфраструктуры пространственных данных.

<sup>9</sup> Open Geospatial Consortium, International Organization for Standardization/Technical Committee 211 on geographic information/geomatics and International Hydrographic Organization, “A guide to the role of standards in geospatial information management, August 2015. Имеется по адресу <http://ggim.un.org/documents/Standards%20Guide%20for%20UNGGIM%20-%20Final.pdf>.

Процесс осуществления настоящих рамок будет опираться на основополагающие принципы устойчивости, доступности, взаимодополняемости и взаимодействия с учетом национальных условий и в соответствии с внутригосударственным законодательством, а также международными обязанностями и обязательствами:

а) каждое государство-член должно иметь возможности для подготовки, поддержания и предоставления качественной геопространственной информации и услуг на всех этапах управления риском бедствий;

б) геопространственные данные и информация, подготовленные и поддерживаемые государствами-членами и международным сообществом, должны быть свободно доступны, в надлежащих случаях, сообществу организаций, занимающихся управлением риском бедствий;

с) осуществление настоящих рамок должно служить средством поощрения совместного использования данных, взаимодействия и согласования между соседними странами в целях эффективного реагирования на трансграничные бедствия;

д) осуществление настоящих рамок должно соответствовать стандартам и требованиям национальной инфраструктуры пространственных данных или способствовать формированию такой инфраструктуры, если она еще не создана;

е) международные организации и развитые страны должны оказывать свою поддержку на скоординированной основе развивающимся странам, особенно наименее развитым странам, малым островным развивающимся государствам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и странам Африки, а также странам со средним уровнем дохода и другим странам, которые испытывают конкретные трудности в процессе управления риском бедствий.

#### **IV. Приоритетные направления действий**

12. С учетом результатов фактологического анализа и изучения существующих рамок, законов, стратегий и правил и в целях достижения ожидаемого результата и цели необходимо, чтобы настоящие рамки осуществлялись государствами-членами во всех секторах на коллективной и скоординированной основе по следующим пяти приоритетным направлениям действий:

- Приоритетное направление 1: система управления и стратегии
- Приоритетное направление 2: повышение уровня информированности и укрепление потенциала
- Приоритетное направление 3: управление данными
- Приоритетное направление 4: общая инфраструктура и услуги
- Приоритетное направление 5: мобилизация ресурсов

13. При осуществлении основных видов деятельности по каждому приоритетному направлению государства-члены должны учитывать свои соответствующие возможности, ресурсы и приоритеты, а также законы и правила. Эти мероприятия служат ориентиром и могут быть дополнены государствами-членами и другими основными заинтересованными сторонами с учетом их политического и социально-экономического положения.

**Приоритетное направление 1: система управления и стратегии**

14. Процесс управления геопространственной информацией и услугами для борьбы с бедствиями должен опираться на практику благого управления и научно обоснованные стратегии. Такие стратегии, вместе взятые, должны быть составной частью комплекса прочих, не менее важных стратегий в области повышения уровня информированности и укрепления потенциала, управления данными, инфраструктуры и услуг, а также мобилизации ресурсов. Конкретные виды деятельности должны включать проведение оценок и планирование, создание организационных механизмов, сотрудничество и координацию, а также контроль и анализ.

**Национальный и местный уровни**

15. Для достижения этой цели необходимо:

а) чтобы государства-члены обеспечивали политическую и финансовую поддержку на самом высоком уровне для успешного осуществления пяти приоритетных направлений действий;

б) определить ведущее учреждение и/или национальную структуру, которая будет осуществлять надзор за реализацией пяти приоритетных направлений действий и обеспечивать всестороннее участие всех заинтересованных сторон и основных партнеров;

с) создать и поддерживать открытые каналы связи с целью улучшения координации, сотрудничества и обмена информацией и соответствующими ресурсами;

д) регулярно проводить оценку обстановки и анализ наличия, доступности и использования качественной геопространственной информации и услуг. Для обеспечения всеобъемлющего характера такой оценки она должна охватывать пять приоритетных направлений действий и основываться на установленных основных показателях работы;

е) на основе результатов этой оценки разрабатывать и осуществлять планы и программы, направленные на создание или обеспечение более широкого наличия, доступности и использования качественной геопространственной информации и услуг на всех этапах управления риском бедствий;

ф) разрабатывать и осуществлять законы и стратегии с целью объединения всех усилий в рамках систематизированной «дорожной карты», основанной на консенсусе;

г) создать всеобъемлющую систему контроля и оценки со вспомогательным набором показателей для обеспечения постоянной поддержки и дальнейшего совершенствования как национальных, так и институциональных планов и программ, а также для обеспечения согласованности геопространственной информации и услуг с меняющимися потребностями и приоритетами.

**Глобальный и региональный уровни**

16. Для достижения этой цели необходимо:

а) поощрять сотрудничество, координацию и партнерство между правительственными и неправительственными субъектами, между сообществами, занимающимися вопросами геопространственной информации и реагирования на чрезвычайные ситуации, и внутри таких сообществ, а также между правительствами и международными организациями;

- b) содействовать взаимному обучению и обмену практическими методами и стратегиями благого управления между государствами-членами;
- c) обеспечивать эффективные каналы, по которым государства-члены и другие заинтересованные стороны могли бы обмениваться техническими знаниями, накопленным опытом, передовой практикой и тематическими исследованиями;
- d) регулярно проводить оценку наличия, доступности и использования качественной геопространственной информации и услуг для целей управления риском бедствий и связанных с этим целей.

## **Приоритетное направление 2: повышение уровня информированности и укрепление потенциала**

17. Надлежащее управление риском и воздействием бедствий будет обеспечиваться в том случае, если государства-члены и другие заинтересованные стороны будут полностью осведомлены об имеющихся у них массивах соответствующих геопространственных данных и информации. Для этого необходимо, чтобы все структуры внесли необходимые коррективы в целях обеспечения наличия и доступности качественной геопространственной информации и услуг на всех этапах управления риском бедствий.

### **Национальный и местный уровни**

18. Для достижения этой цели необходимо:

- a) подразделить геопространственную информацию и услуги на компоненты, которые могут быть легки для понимания более широкой аудиторией. Конкретные стратегии могут включать использование местных языков, вариантов развития событий применительно к конкретным районам и проблемам, а также социальных сетей и других платформ в процессе сбора и распространения информации;
- b) поощрять включение предмета «Управление геопространственной информацией применительно к управлению риском бедствий» в учебные программы;
- c) взять на себя технические обязанности, возглавив работу по проведению научных исследований в области управления риском бедствий с использованием современной геопространственной информации;
- d) изучить возможности организаций по обеспечению профессиональной подготовки и сопоставить их с реестрами имеющихся специалистов среди заинтересованных сторон и других основных партнеров и настоятельно призвать государства-члены принять меры по реагированию на выявленные недостатки и области, требующие дальнейшего совершенствования;
- e) разрабатывать и осуществлять информационно-просветительские и коммуникационные кампании и учебные мероприятия по моделированию бедствий на основе результатов, полученных в процессе реализации инициатив по оценке потребностей в профессиональной подготовке;
- f) разрабатывать и осуществлять многоуровневые учебные программы по управлению геопространственной информацией применительно к управлению риском бедствий для органов, занимающихся хранением данных, и пользователей данных в государствах-членах;

g) повысить уровень компетентности государств-членов и других заинтересованных сторон в вопросах создания инфраструктур пространственных данных и платформ открытых данных для геопространственной информации и услуг;

h) выявлять и оценивать законы, стратегии и организационные недостатки применительно ко всем инициативам по повышению уровня информированности и укреплению потенциала.

### **Глобальный и региональный уровни**

19. Для достижения этой цели необходимо:

a) разработать и обнародовать долгосрочный план многосекторального и многоуровневого процесса укрепления потенциала, включающий многовариантное моделирование и эксперименты;

b) проводить учебную подготовку по вопросам управления данными и информацией, особенно среди сообществ, занимающихся вопросами гуманитарной деятельности и экстренного реагирования;

c) задействовать технические экспертные знания, имеющиеся у международных партнеров и учреждений-доноров, путем проведения анализа, исследований и моделирования, опубликовать результаты таких инициатив и предоставить доступ к ним правительствам стран-получателей, правительственным учреждениям и другим заинтересованным сторонам;

d) отслеживать передовые практические методы, применяемые другими государствами-членами и учреждениями, и внедрять их на местном уровне. Такие практические методы могут быть связаны с улучшением людских ресурсов и систем, а также с программами обмена технологиями. Кроме того, такое отслеживание позволит правительствам и государственным учреждениям не отставать от текущих глобальных усилий.

### **Приоритетное направление 3: управление данными**

20. Применение государствами-членами и другими заинтересованными сторонами комплексного метода управления геопространственными данными и информацией для обеспечения их максимальной полезности имеет решающее значение для осуществления настоящих стратегических рамок. Этот метод должен предусматривать конкретные мероприятия по разработке данных, включая сбор данных; стандарты и протоколы данных; и руководящие принципы использования данных. Для совершенствования процесса управления данными и информацией могут использоваться современные и экономичные технологии с открытым исходным кодом.

### **Национальный и местный уровни**

21. Для достижения этой цели необходимо:

a) разработать общую и доступную систему баз данных с минимальными/базовыми требованиями к геопространственной информации и услугам, включая первоначальный перечень важнейших элементов информации, охватывающих все этапы управления риском бедствий. К ним относятся, в частности, всеобъемлющие наборы общих оперативных данных и базовых оперативных данных, например наборы данных об административном делении и границах, населении, важнейшей инфраструктуре и другие наборы данных о подверженности угрозам; и массивы данных, поступающих с систем наблюдения Земли. В

эти наборы данных может включаться геопространственная информация, полученная методом «краудсорсинга», или добровольно предоставленная геопространственная информация, но при этом следует принимать во внимание вопросы точности, разрешения, авторитетности, целостности, открытости и функциональной совместимости таких наборов данных;

b) составлять карты оценки угроз, уязвимости и риска бедствий и другие виды информационной продукции в качестве важнейших материалов для разработки национальных и местных планов управления риском бедствий и соответствующих проектов, программ и мероприятий;

c) вести общую базу контактных данных по национальным и местным службам экстренного реагирования в чрезвычайных ситуациях;

d) подготовить реестр всех международных организаций, занимающихся вопросами гуманитарного реагирования/помощи, для обеспечения координации действий по оказанию внешней гуманитарной помощи;

e) проводить обзоры гуманитарной ситуации и заниматься проработкой вариантов событий или чрезвычайных происшествий на всех этапах управления риском бедствий;

f) подготовить обоснованные модели хозяйственного применения и типовые модели данных/информационной продукции для удовлетворения просьб о предоставлении геопространственной информации, необходимой для выполнения важнейших задач в процессе управления риском бедствий;

g) оптимизировать использование геопространственной информационной продукции для получения общей оперативной картины бедственных событий. В свою очередь, эта информация будет преобразована государствами-членами и другими заинтересованными сторонами с учетом существующих условий на местном уровне;

h) разработать стратегии управления данными, в том числе в области сбора данных; обмена данными; классификации данных; хранения данных; распоряжения данными; метаданных; безопасности и контроля данных; и резервного копирования и восстановления данных на местном и национальном уровнях;

i) пропагандировать важность комплексного учета геопространственных и статистических данных в планах и программах управления риском бедствий;

j) выявлять и оценивать законы, стратегии и организационные недостатки применительно ко всем инициативам по управлению данными;

k) поощрять сообщество организаций, занимающихся вопросами открытых данных, и государственные учреждения к более активному взаимодействию друг с другом в целях дополнения и согласования имеющихся у них наборов данных;

l) использовать геопространственную информацию в качестве одного из основных факторов создания национальной инфраструктуры пространственных данных.

### **Глобальный и региональный уровни**

22. Для достижения этой цели необходимо:

- а) поощрять правительства и международное сообщество к открытому обмену своими данными и создавать механизмы обмена информацией, включающие выявление важнейших элементов информации, необходимых для выполнения конкретных заданий;
- б) поощрять объединение имеющихся проектов, направленных на разработку глобальных наборов данных, и сотрудничество между соответствующими государственными учреждениями в странах, начиная с национальных картографических учреждений, с тем чтобы эти наборы данных были полными, обновленными и проверенными;
- в) оптимизировать использование геопространственной информационной продукции для получения общей оперативной картины бедственных событий во всех затронутых бедствием районах;
- г) соблюдать руководящие принципы управления данными, в том числе в области сбора данных; обмена данными; классификации данных; хранения данных; распоряжения данными; метаданных; безопасности и контроля данных; и резервного копирования и восстановления данных на глобальном и региональном уровнях;
- д) распространять передовую практику, особенно установленные стандарты, протоколы и процессы внутри государств-членов и между ними.

### **Приоритетное направление 4: общая инфраструктура и услуги**

23. Для организационного закрепления системы геопространственной информации и услуг требуется вспомогательная инфраструктура, например общий оперативный центр, который опирался бы в своей работе на специализированную группу экспертов и вспомогательный персонал. В дополнение к созданию этой структуры необходимо приобрести аппаратные средства и программное обеспечение, а также прикладные системы, которые будут служить платформами для распространения данных. Для обеспечения функциональной совместимости информации потребуются также средства и системы, должным образом признанные и поддерживаемые государствами-членами и другими основными заинтересованными сторонами.

### **Национальный и местный уровни**

24. Для достижения этой цели необходимо:

- а) развивать имеющиеся системы в целях создания общей инфраструктуры и объектов, в частности оперативного центра, опирающихся на программу технического обслуживания;
- б) внедрять обоснованные модели хозяйственного применения, в соответствии с которыми оперативные центры будут предоставлять общие вспомогательные услуги для удовлетворения просьб, необходимых для выполнения важнейших задач на всех этапах процесса управления риском бедствий. Можно также создать систему зеркальных серверов для обработки данных в режимах «онлайн» и «оффлайн» в целях обеспечения бесперебойного функционирования центров во время бедствий;

с) обеспечить взаимодействие всех систем, процессов и специалистов внутри государств-членов и между ними путем соблюдения руководящих принципов управления данными и других стандартов управления геопространственной информацией;

д) поддерживать целостность созданной общей инфраструктуры и услуг путем регулярного проведения учебных мероприятий по моделированию бедствий;

е) выявлять и оценивать законы, стратегии и организационные недостатки применительно ко всем инициативам по созданию общей инфраструктуры и услуг;

ф) продолжать применять новые технологии управления геопространственной информацией.

### **Глобальный и региональный уровни**

25. Для достижения этой цели необходимо:

а) оказывать государствам-членам и другим заинтересованным сторонам помощь в создании их соответствующей общей инфраструктуры и услуг;

б) содействовать обеспечению функциональной совместимости систем и процессов и обмениваться передовой практикой с государствами-членами;

с) поощрять создание региональных геопорталов для управления риском бедствий.

### **Приоритетное направление 5: мобилизация ресурсов**

26. В целях поддержки осуществления мероприятий, сформулированных в настоящих рамках, государствам-членам и другим заинтересованным сторонам требуются кадровые ресурсы самых разных специальностей, а также техническая, финансовая и другие виды материально-технической и административной поддержки.

### **Национальный и местный уровни**

27. Для достижения этой цели необходимо:

а) разъяснять руководящим органам необходимость выделения финансовых средств на цели приобретения, технического обслуживания и обновления геопространственной информации. В частности, следует оказывать поддержку национальным картографическим учреждениям, с тем чтобы они могли играть ключевую роль в создании национальной инфраструктуры пространственных данных, которая служит вспомогательным средством обеспечения наличия и доступности качественной геопространственной информации и услуг на всех этапах управления риском бедствий;

б) поощрять научное сообщество к направлению приоритетного финансирования на цели проведения исследований, разработок и консультативных мероприятий в соответствующих областях, особенно в области осуществления настоящих стратегических рамок;

с) поощрять частный сектор к вложению средств в предоставление геопространственной информации и соответствующих услуг для целей управления риском бедствий;

д) выявлять и оценивать законы, стратегии и организационные недостатки применительно ко всем инициативам по мобилизации ресурсов.

### Глобальный и региональный уровни

28. Для достижения этой цели необходимо:

а) расширить доступ к вспомогательному финансированию мероприятий по осуществлению настоящих стратегических рамок, включая выделение ассигнований на предоставление субсидий, займов и других видов финансовой поддержки;

б) поощрять применение механизмов совместного использования ресурсов между государствами-членами и регионами, имеющими общие интересы и находящимися в аналогичной ситуации.

### V. Роль заинтересованных сторон

29. Государства-члены должны иметь возможности для подготовки, поддержания и предоставления качественной геопространственной информации и услуг. Для этого потребуются участие национальных картографических учреждений, национальных учреждений по борьбе с бедствиями, национальных статистических ведомств, национальных гидрографических учреждений и других соответствующих государственных организаций.

30. Признано также, что приверженность, добрая воля, знания, опыт и ресурсы других заинтересованных сторон имеют ключевое значение для осуществления настоящих стратегических рамок. Государствам-членам следует поощрять принятие всеми заинтересованными государственными и частными сторонами и другими основными партнерами следующих мер:

а) группам гражданского общества, организациям добровольцев и другим общинным организациям следует всесторонним образом участвовать в инициативах правительства, в том числе в осуществлении технических и административных положений, касающихся геопространственной информации и услуг;

б) учреждениям частного сектора, в том числе органам финансового регулирования и бухгалтерским организациям, а также благотворительным фондам следует учитывать геопространственную информацию и услуги в качестве одного из ключевых компонентов, содействующих принятию обоснованных решений на всех этапах управления риском бедствий. Они должны также поощрять реализацию проектов на национальном и местном уровнях в целях соблюдения установленных стандартов, протоколов, руководящих принципов и директив, а также способствовать их укреплению, если это необходимо;

с) академическим, научным и исследовательским организациям и сетевым структурам следует сосредоточить внимание в своих исследованиях на потенциальном вкладе геопространственной информации и услуг на всех этапах управления риском бедствий. Результаты этих исследований должны быть открытыми и доступными для общественности;

д) средствам массовой информации следует играть на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях активную и инклюзивную роль в обеспечении более глубокого осознания общественностью важности геопространственной информации и услуг в процессе управления риском бедствий.

31. Комитет экспертов по глобальному управлению геопространственной информацией должен играть ведущую роль в определении программы развития глобальной геопространственной информации и услуг и содействовать их использованию для решения важнейших глобальных проблем. Таким образом, Комитет будет располагать необходимыми возможностями для внесения вклада в работу по нескольким приоритетным направлениям, указанным в настоящих рамках, начиная:

а) с повышения информированности государств-членов и других заинтересованных сторон о важности геопространственной информации и услуг в период до, во время и после бедствий;

б) с поощрения государств-членов к разработке и широкому использованию геопространственных баз данных, стандартов, протоколов и процессов, направленных на повышение качества данных и их функциональной совместимости на национальном и глобальном уровнях;

в) с поощрения государств-членов к разработке и осуществлению стратегий, направленных на обеспечение более широкого наличия и доступности качественной геопространственной информации и услуг в поддержку процесса управления риском бедствий.

32. Соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций должны содействовать применению всеобъемлющих принципов, отраженных в настоящих стратегических рамках. Они должны создать систему контроля и оценки для того, чтобы обеспечить соответствие проектов, программ и мероприятий, осуществляемых правительствами и государственными учреждениями, международным соглашениям.

33. Международные финансовые учреждения должны рассмотреть вопрос об уделении первостепенного внимания программам финансирования, ведущим к оптимальному использованию геопространственной информации и услуг, особенно во время бедственных событий. Аналогичным образом, экспертный потенциал этих организаций также может быть задействован государствами-членами при осуществлении технических и административных положений настоящих рамок.

## **VI. Практическая реализация**

34. Геопространственная информация и услуги служат исключительно важным вспомогательным элементом процесса предотвращения или уменьшения социального, экономического и экологического воздействия бедствий. Поэтому государства-члены и другие заинтересованные стороны должны уделять первостепенное внимание вопросам, связанным с геопространственной информацией, в своих соответствующих планах и программах развития.

35. Государствам-членам и другим заинтересованным сторонам следует со всей решимостью взяться за выполнение задачи полного осуществления приоритетных направлений действий путем расширения своих нынешних возможностей в области предоставления геопространственной информации и услуг на всех этапах управления риском бедствий и активного содействия достижению целей, предусмотренных по пяти приоритетным направлениям действий, и воплощения их в национальные планы действий.

36. Все субъекты, участвующие в работе по управлению риском бедствий, должны применять подход, основанный на широком и всеобщем участии, в процессе подготовки и совершенствования геопространственной информации и управления ею.

37. Управление геопространственной информацией и услугами в период до, во время и после бедствий потребует от всех государств-членов и других заинтересованных сторон организационного закрепления практики благого управления и научно обоснованных стратегий, опирающихся на более широкие возможности, в том числе в области людских ресурсов, инфраструктуры и управления геопространственными данными.

38. В поддержку Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы международное сотрудничество должно быть признано одним из важнейших элементов управления геопространственной информацией и услугами в период до, во время и после бедствий и, следовательно, осуществления положений настоящих стратегических рамок. Внедрение передовой практики и выявление лидеров в этой области позволит государствам-членам расширить свои нынешние возможности по использованию геопространственной информации и услуг на всех этапах управления риском бедствий.

### **Определения терминов**

**Авторитетные данные.** Официально признанные данные, которые могут быть заверены и предоставлены авторитетным источником.

**Авторитетный источник.** Структура, уполномоченная юридическим органом разрабатывать данные или управлять ими для достижения конкретной хозяйственной цели. Данные, подготовленные этой структурой, являются авторитетными данными.

**Потенциал.** Сочетание всех сильных сторон, факторов и ресурсов, имеющихся в организации, у местного населения или в обществе для регулирования и снижения риска бедствий и укрепления потенциала противодействия ([A/71/644](#) и [A/71/644/Corr.1](#)).

**Наборы общих оперативных данных.** Основные географические объекты, необходимые для поддержки работы и принятия решений в процессе реагирования на чрезвычайные ситуации. К таким объектам относятся, в частности, границы административных единиц, населенные пункты, транспортная сеть, медицинские учреждения, коммунальные службы, школы и центры эвакуации.

**Данные.** Факты и статистика, собранные для справочных или аналитических целей.

**Бедствие.** Событие любого масштаба, которое серьезно нарушает жизнь местных общин или общества в результате сочетания опасных событий с имеющимся уровнем подверженности угрозе, уязвимости и потенциала и приводит, по отдельности или в сочетании друг с другом, к таким последствиям, как жертвы среди населения, а также материальный, экономический или экологический ущерб и воздействие ([A/71/644](#) и [A/71/644/Corr.1](#)).

**Управление риском бедствий.** Применение политики и стратегий, направленных на снижение риска бедствий, для предотвращения нового риска бедствий, снижения существующего риска бедствий и управления остаточным риском в целях содействия укреплению потенциала противодействия и сокращению потерь, вызываемых бедствиями ([A/71/644](#) и [A/71/644/Corr.1](#)).

**Снижение риска бедствий.** Нацелено на недопущение возникновения нового и снижение существующего риска бедствий и управление остаточным риском, содействуя тем самым укреплению потенциала противодействия и, следовательно, достижению устойчивого развития ([A/71/644](#) и [A/71/644/Corr.1](#)).

**Важнейшие элементы информации.** Важнейшая требуемая информация, подготовленная государствами-членами и другими основными заинтересованными сторонами или для них в конкретный момент время для оказания содействия в выработке решений и договоренностей на высоком уровне.

**Чрезвычайная ситуация.** Непредвиденное или внезапное, особенно опасное, событие, требующее немедленных действий.

**Подверженность угрозе.** Нахождение людей, инфраструктуры, жилья, производственных мощностей и других осязаемых человеческих активов в зонах, подверженных угрозам (A/71/644 и A/71/644/Corr.1).

**Наборы базовых оперативных данных.** Характерные признаки или статистические данные по основным географическим объектам, определение которых дано в статье «Наборы общих оперативных данных». К таким признакам относятся, в частности, численность населения, наличие средств к существованию и потенциал реагирования.

**Геопространственная информация.** Данные, относящиеся к конкретному месту (точке с конкретными географическими координатами) на поверхности Земли, будь то на суше или на море.

**Геопространственные услуги.** Термин означает обеспечение административной, технической и программной поддержки в решении вопросов и проблем, связанных с геопространственной информацией. В большинстве случаев такие услуги требуют использования пространственных технологий и вспомогательной инфраструктуры.

**Угроза.** Процесс, явление или деятельность человека, которые могут повлечь гибель людей, причинить увечья или другой вред здоровью, нанести ущерб имуществу или вызвать социальные и экономические потрясения или деградацию окружающей среды (A/71/644 и A/71/644/Corr.1).

**Обзор гуманитарной ситуации.** Динамичный документ, в котором учитываются возможные события в стране, а также в регионе, которые могут иметь гуманитарные последствия и которые потребуют надлежащего планирования и готовности<sup>10</sup>.

**Основной показатель работы.** Инструмент измерения эффективности, используемый для анализа и оценки осуществления конкретного вида деятельности и/или инициативы. Помимо оценки эффективности, с помощью основных показателей работы можно также выявить проблемы и недостатки практической реализации.

**Национальные учреждения по борьбе с бедствиями.** Термин относится к организации, которая несет главную ответственность за управление работой по борьбе с природными и антропогенными бедствиями и другими чрезвычайными ситуациями.

В большинстве случаев национальные управления по борьбе с бедствиями и национальные учреждения по чрезвычайным ситуациям выполняют те же функции, что и национальные учреждения по борьбе с бедствиями.

---

<sup>10</sup> Office for the Coordination of Humanitarian Affairs of the Secretariat, “Uganda humanitarian profile 2011”, имеется по адресу [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/A7912A54E132F09AC125780E0046085B-Full\\_Report.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/A7912A54E132F09AC125780E0046085B-Full_Report.pdf).

**Национальные гидрографические учреждения.** Термин означает организации, которые отвечают за измерение и описание физических характеристик океанов, морей, прибрежных районов, озер и рек для целей навигации, составления карт и поддержки ряда морских видов деятельности.

**Национальные картографические учреждения.** Организация, которая обычно является государственной и несет главную ответственность за подготовку и стандартизацию геопрограммной информации и другой смежной продукции и управление ими. Такая продукция может включать географические и морские карты и изображения.

Национальные институты геопрограммной информации выполняют те же функции, что и национальные картографические учреждения.

**Национальная инфраструктура пространственных данных.** Термин означает технологию, стратегии, стандарты и людские ресурсы, необходимые для приобретения, обработки, хранения, распространения и улучшения использования геопрограммных данных<sup>11</sup>.

**Национальные статистические ведомства.** Термин означает организации/подразделения, которые готовят официальную статистику для целей планирования и развития на национальном и местном уровнях и руководят работой национальной статистической системы государства-члена.

**Открытые данные.** Данные, которые могут свободно использоваться, повторно использоваться и перераспределяться любым лицом и в отношении которых, в максимальном случае, применяются лишь меры, обеспечивающие сохранение их происхождения и открытости.

**Эффект.** Результаты действий, основанных на осуществлении проектов, программ и мероприятий.

**Этапы управления риском бедствий.** Термин означает основные компоненты, составляющие цикл борьбы с бедствиями, и используется в настоящем документе следующим образом:

- в период до бедствий (предотвращение и смягчение воздействия бедствий, обеспечение готовности к бедствиям);
- во время бедствий (реагирование на бедствия);
- в период после бедствий (возобновление работы и восстановление после бедствий).

**Качественная геопрограммная информация.** Пространственные данные, соответствующие своему целевому назначению и пригодные к использованию в процессе оперативной деятельности, принятия решений и планирования. Кроме того, такие данные должны отвечать следующим 10 принципам: точность, действительность, достоверность, своевременность, значимость, полнота, функциональная совместимость, машинная обработка, документированность и безопасность.

---

<sup>11</sup> United States of America, "Coordinating geographic data acquisition and access: the national spatial data infrastructure: Executive Order 12906 of April 11, 1994", *Federal Register*, vol. 59, No. 71 (April 1994).

---

**Потенциал противодействия.** Способность системы, общины или общества, подверженного угрозам, противостоять последствиям угрозы, переносить их, приспосабливаться и адаптироваться к ним, трансформироваться и своевременно и эффективно восстанавливаться, в том числе посредством сохранения и восстановления своих основополагающих структур и функций на основе управления риском (A/71/644 и A/71/644/Corr.1).

**Риск.** Сочетание вероятности события и его негативных последствий<sup>12</sup>.

**Устойчивое развитие.** Развитие, которое удовлетворяет потребности нынешнего поколения, не ставя под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои потребности.

---

---

<sup>12</sup> United Nations, *Global Assessment Report on Disaster Risk Reduction 2015: Making Development Sustainable—The Future of Disaster Risk Management* (Geneva, 2015). Имеется по адресу [www.preventionweb.net/english/hyogo/gar/2015/en/gar-pdf/GAR2015\\_EN.pdf](http://www.preventionweb.net/english/hyogo/gar/2015/en/gar-pdf/GAR2015_EN.pdf).