

**Сессия 2016 года**

24 июля 2015 года — 27 июля 2016 года

Пункт 18(i) повестки дня

Экономические и экологические вопросы: картография**Программный анализ работы Комитета экспертов
по глобальному управлению геопространственной
информацией****Записка Секретариата***Резюме*

В настоящем документе содержится доклад Комитета экспертов по глобальному управлению геопространственной информацией (ООН-ГУГИ), который был подготовлен в ответ на просьбу Экономического и Социального Совета, изложенную в резолюции 2011/24 Совета, которой Совет постановил учредить Комитет экспертов в июле 2011 года и обязал его представить Совету в 2016 году всесторонний обзор всех аспектов его работы и деятельности, с тем чтобы государства-члены могли оценить его эффективность. В докладе содержится краткая информация об учреждении Комитета экспертов, рассматриваются его значительные достижения и успехи за период 2011–2015 годов и предлагаются рекомендации для рассмотрения Советом касательно будущих методов и программы работы Комитета. Обзорный доклад был подготовлен в соответствии с кругом полномочий, утвержденным Советом в вышеуказанной резолюции с учетом того, что отсутствовал какой-либо глобальный механизм под руководством государств-членов для обсуждения важных вопросов в области управления геопространственной информацией.

В течение последних пяти лет Комитет экспертов работал эффективным образом в соответствии с установленным Советом мандатом и обеспечил достижение ключевых осязаемых результатов. Создание пяти региональных координационных комитетов по вопросам геопространственной информации, охватывающих все государства-члены, свидетельствует о признании Комитета на глобальном уровне в качестве ключевого межправительственного механизма для принятия совместных решений и разработки руководящих принципов получения и использования геопространственной информации в рамках национальной, региональной и глобальной нормативных баз. Таким образом, Комитет об-



ладает необходимыми возможностями для того, чтобы и дальше вносить еще больший вклад в работу Организации Объединенных Наций, особенно в контексте осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период после 2030 года и Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий. Более активное участие государств-членов и соответствующих международных организаций в целом ряде сессий Комитета и полученный импульс к действиям находят свое отражение в увеличении количества и разнообразия вопросов, рассматриваемых Комитетом.

Настоящий обзор содержит информацию об основных достижениях Комитета экспертов на глобальном уровне и открывает уникальную возможность для укрепления мандата геопространственного сообщества, улучшения координации его усилий и повышения приносимой им практической пользы на различных уровнях: на глобальном и региональном уровнях через посредство Совета, на национальном уровне через посредство правительств и на уровне системы Организации Объединенных Наций в целом — через посредство вспомогательных органов Совета. Комитет экспертов надеется получить положительную оценку со стороны Совета для продолжения деятельности по линии программы работы с государствами-членами, укрепления мандата и обеспечения более надежной интеграции в рамках системы Организации Объединенных Наций в целях рационализации и консолидации различных межправительственных органов, занимающихся геопространственными вопросами в рамках системы Организации Объединенных Наций, и улучшения координации с другими соответствующими международными организациями и процессами.

I. Введение

1. Все более широкое признание получает тот факт, что геопространственная информация является важным аспектом национальной, региональной и глобальной информационной инфраструктуры. Технологии, службы и платформы геопространственной информации превратились в крайне важные инструменты поддержки национального развития, экономического роста, улучшения процесса принятия решений и выработки политики и способствовали улучшению способности правительств, международных организаций и исследователей проводить анализ, моделирование и отслеживание и представлять отчетность по гуманитарным вопросам, вопросам мира и безопасности, устойчивого развития, изменения климата, катастроф и других глобальных проблем в области развития. Вместе с тем признается существование значительных барьеров и препятствий — не только технических, но и главным образом институциональных и организационных, — мешающих созданию и поддержанию инфраструктуры геопространственной информации и потенциала для решения этих задач на национальном, региональном и глобальном уровнях. Для построения самодостаточных и способных противостоять внешним воздействиям обществ директивным органам и государственному и частному секторам необходимо иметь доступ к точным геопространственным данным и информации, основываясь на которых они могли бы принимать правильные решения, включая решения касательно того, каким образом можно построить более безопасные, устойчивые к внешним воздействиям и преуспевающие сообщества, защитить инфраструктуру от последствий изменения климата, обеспечить неистощительное лесо- и водопользование и защитить прибрежные города от последствий повышения уровня моря и будущих климатических перемен.

2. Глобальное значение геопространственной информации было признано Организацией Объединенных Наций в июле 2011 года. На своем 47-м пленарном заседании 27 июля 2011 года Экономический и Социальный Совет, принимая во внимание настоятельную необходимость принятия конкретных мер для укрепления международного сотрудничества в сфере глобальной геопространственной информации, учредил Комитет экспертов Организации Объединенных Наций по глобальному управлению геопространственной информацией (ООН-ГУГИ) в соответствии с кругом полномочий, изложенным в приложении к резолюции 2011/24. При принятии этого решения Совет постановил, что (по крайней мере на начальном этапе) создание и управление деятельностью Комитета будет осуществляться за счет имеющихся ресурсов и что Комитет будет организован соответствующим образом, и просил Комитет представить Совету в 2016 году «всесторонний обзор всех аспектов его работы и деятельности, с тем чтобы государства-члены могли оценить его эффективность».

3. Создание Комитета экспертов явилось кульминацией усилий, предпринятых в рамках продолжавшегося три года широкого консультативного процесса с участием экспертов по вопросам геопространственной информации от государств-членов из всех регионов. После проведения ряда подготовительных совещаний в период с 2009 по 2011 год, Совет просил Секретариат начать обсуждения с государствами-членами и соответствующими заинтересованными сторонами и представить на утверждение Совета доклад о глобальной координации процесса управления геопространственной информацией. Представленный впоследствии доклад (E/2011/89) заложил основу для резолюции Совета, кото-

рой в 2011 году был учрежден Комитет экспертов по глобальному управлению геопространственной информацией.

4. Комитет экспертов представляет собой официальный межправительственный механизм, состоящий из правительственных экспертов (почти во всех случаях из государственных органов, ведающих вопросами геопространственной информации) от государств — членов Организации Объединенных Наций, а также экспертов соответствующих международных организаций, которые участвуют в качестве наблюдателей. Комитет обслуживается его Секретариатом, в который входит Статистический отдел Департамента по экономическим и социальным вопросам и Секция геопространственной информации (бывшая Картографическая секция)¹ Департамента полевой поддержки.

5. За последние пять лет Комитет экспертов зарекомендовал себя в качестве ключевого учреждения глобального уровня в области управления геопространственной информацией, объединяющего правительственных экспертов из более чем 100 государств-членов, соответствующих международных организаций, частного сектора и других основных заинтересованных сторон глобального уровня, занимающихся вопросами геопространственной информации, а также представителей гражданского общества. Важное значение этого глобального механизма и влияние, которое он оказывает на решение вопросов глобального управления геопространственной информацией, нашло отражение в более активном участии и большей вовлеченности страновых представителей в рамках направлений работы Комитета по важнейшим темам, а также в существенных замечаниях и предложениях, полученных от участников в ежегодных сессиях Комитета, трех проведенных форумах высокого уровня, ряде семинаров по развитию международного технического потенциала и других соответствующих совещаниях.

6. В настоящем докладе содержится информация о значительных достижениях Комитета экспертов, указываются проблемы, с которыми он сталкивается, и предлагаются конкретные рекомендации для рассмотрения Советом касательно будущих методов и программы работы Комитета экспертов.

II. Первоначальная программа работы Комитета экспертов

7. В круге полномочий (резолюция 2011/24 Совета, приложение) Комитета экспертов в самом общем виде давалось описание целей и функций Комитета, и они представляли собой важную отправную точку для определения Комитетом своей будущей программы работы. Комитету поручено принимать совместные решения и определять принципы подготовки и использования геопространственной информации в рамках национальных и глобальных механизмов формирования политики, и он пропагандирует общие принципы, стратегии, методы, механизмы и стандарты в целях обеспечения межоперационной совместимости геопространственных данных и услуг. Комитет также обеспечива-

¹ По состоянию на 25 июня 2015 года Генеральная Ассамблея утвердила переименование Картографической секции в Секцию геопространственной информации (см. резолюцию 69/308 Ассамблеи) начиная с 1 июля 2015 года в рамках утвержденного бюджета вспомогательного счета операций по поддержанию мира.

ет возможность для разработки эффективных стратегий создания и укрепления национального потенциала в области геопространственной информации, особенно в развивающихся странах. Предусмотрены механизмы сбора и распространения информации о передовых методах работы и опыте национальных, региональных и международных органов по вопросам геопространственной информации, в частности в отношении нормативно-правовых документов, институциональных механизмов, моделей управления и технических стандартов, в том числе с участием экспертов.

8. На своей первой сессии в октябре 2011 года, для того чтобы окончательно запланировать и подготовить будущие сессии, Комитет решил составить «перечень вопросов» на основании круга полномочий Комитета и широкого процесса глобальных консультаций с участием представителей не только государств-членов, но и соответствующих международных организаций и частного сектора. Была создана рабочая группа для составления подробного перечня вопросов и предлагаемого рабочего плана действий на ближайшие несколько лет и представления их на рассмотрение Комитета.

9. На своей второй сессии в августе 2012 года Комитет рассмотрел и утвердил перечень вопросов² в качестве основы для определения сферы охвата и возможных сроков плана работы Комитета на предстоящие годы. В последующий период указанный перечень служил Комитету основой при проведении работы по ряду важнейших технических тем, включая такие темы как: будущие тенденции в области управления геопространственной информацией; глобальная геодезическая система координат; глобальная карта устойчивого развития; принятие и внедрение международных стандартов геопространственной информации; определение параметров глобального массива данных; использование геопространственной информации для содействия достижению целей в области устойчивого развития и реализации повестки дня в области развития на период после 2015 года; создание базы знаний для управления геопространственной информацией; выявление тенденций развития национальных институциональных механизмов управления геопространственной информацией; интеграция геопространственной информации и статистических и других данных; нормативно-правовые базы; подготовка заявления об общих руководящих принципах; геопространственная информация и реагирование на чрезвычайные ситуации; и землеустройство и землепользование.

III. Основные достижения Комитета экспертов

10. В соответствии с просьбой Экономического и Социального Совета представить Совету в 2016 году всесторонний обзор всех аспектов работы и деятельности Комитета, с тем чтобы государства-члены могли оценить его эффективность, в настоящем разделе представлен обзор ряда основных достижений Комитета и содержится информация о том, насколько эффективной была деятельность Комитета по определению глобальной геопространственной архитектуры для государств-членов и оказанию помощи развивающимся странам для построения и укрепления их национального потенциала в этой отличающейся сложностью и разнообразием области.

² Доклад Генерального секретаря «Перечень вопросов для рассмотрения Комитетом в ходе будущих сессий» (E/C.20/2012/5/Add.1).

Ежегодные сессии Комитета экспертов и форумов высокого уровня

11. При создании Комитета экспертов Совет рекомендовал государствам-членам регулярно проводить дискуссии на высоком уровне с участием многих заинтересованных сторон, посвященные глобальной геопространственной информации, в том числе в рамках глобальных форумов, в целях содействия всеобъемлющему диалогу со всеми соответствующими субъектами и органами. С момента своего создания Комитет проводит ежегодные сессии и достиг значительных успехов в реализации всеобъемлющей программы работы, заручившись активной поддержкой и нарастив темпы осуществления деятельности, направленной на достижение поставленных целей. Комитет также провел три форума высокого уровня по вопросам глобального управления геопространственной информацией — в октябре 2011 года в Республике Корея, в феврале 2013 года в Катаре и в октябре 2014 года в Китае — в целях содействия всеобъемлющему диалогу со всеми соответствующими субъектами и органами в области управления геопространственной информацией. Четвертый форум высокого уровня будет проведен в Аддис-Абебе в апреле 2016 года.

Глобально-региональная координационная архитектура ООН-ГУГИ

12. При создании Комитета экспертов Экономический и Социальный Совет исходил главным образом из того, что на тот момент отсутствовал какой-либо глобальный механизм под руководством государств-членов для обсуждения важнейших вопросов управления геопространственной информацией. Для создания архитектуры ООН-ГУГИ, способной отражать вопросы и точки зрения национального, регионального и глобального уровней, Комитет определил в качестве одного из приоритетных направлений работы достижение консенсуса по глобальной региональной архитектуре ООН-ГУГИ, которая должна быть тесно увязана с мандатами Комитета экспертов. Создание этой архитектуры было завершено на пятой сессии Комитета, когда был официально учрежден Африканский региональный комитет. Создание пяти региональных комитетов ООН-ГУГИ в Азиатско-Тихоокеанском регионе, Северной и Южной Америке, арабских государствах, Европе и Африке, которые играют важнейшую роль в информационно-пропагандистской работе, становится действенным механизмом для поддержки, обсуждения и улучшения координации между государствами-членами соответствующих регионов по вопросам, имеющим значение для Комитета и государств-членов, а также для поддержания связи между Секретариатом и региональными комиссиями в целях обсуждения важных событий в периоды между ежегодными сессиями Комитета экспертов.

Роль геопространственной информации в обеспечении устойчивого развития

13. В докладе Генерального секретаря, публикация которого побудила Экономический и Социальный Совет учредить Комитет экспертов, недвусмысленно указывается на важность геопространственной информации для разработки стратегий устойчивого развития, их осуществления и мониторинга их реализации. Принимая во внимание растущее признание значимости комплексного подхода к обеспечению устойчивого развития и необходимость подготовки качественных данных и информации для принятия решений, а также для оценки и мониторинга хода реализации целей и задач в области устойчивого развития, на своей первой сессии Комитет обратил особое внимание на свою привер-

женность осуществлению прогрессирующего процесса обеспечения устойчивого развития в рамках Организации Объединенных Наций, и прежде всего повестки дня в области развития на период после 2015 года. Комитет экспертов продолжает на согласованной основе принимать меры для повышения осведомленности директивных органов и дипломатического сообщества о важности геопространственной информации и возможности ее использования в качестве одного из главных комплексных инструментов мониторинга и оценки хода деятельности по обеспечению устойчивого развития. Комитет приложил дополнительные усилия к тому, чтобы задействовать потенциал имеющихся партнерских объединений и сообществ пользователей геопространственной информации в таких областях, как снижение риска бедствий, наблюдение Земли и развитие информационно-коммуникационных технологий. Эти усилия получили отражение в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи, приложение), в которой содержатся конкретные требования о выработке новых подходов к получению и интеграции информации в целях улучшения эффективности в том, что касается доступности, качества, своевременности и дезагрегированности данных, в поддержку осуществления новой повестки дня в области развития на всех уровнях, в том числе в интересах задействования потенциальной пользы широкого круга данных, включая данные наблюдения Земли и геопространственную информацию, при обеспечении ответственности стран за содействие прогрессу и его отслеживание.

Глобальная геодезическая система координат для целей устойчивого развития

14. Одно из значительных достижений Комитета экспертов состоит в разработке и утверждении резолюции 69/266 «Глобальная геодезическая система координат для целей устойчивого развития», принятие которой Генеральной Ассамблеей 26 февраля 2015 года стало знаменательным событием. В резолюции 2014/31, которая была принята Экономическим и Социальным Советом в ноябре 2014 года и затем передана на рассмотрение Генеральной Ассамблеи, содержится призыв к активизации многостороннего сотрудничества в области геодезии, включая открытый обмен соответствующими геопространственными данными, дальнейшее наращивание потенциала развивающихся стран и разработку международных стандартов и методов. В резолюции отмечается важность наземных наблюдений и спутникового дистанционного зондирования при отслеживании происходящих с течением времени изменений численности популяций, ледниковых шапок, океанов и атмосферы. Такие замеры геопространственных параметров могут способствовать разработке политики обеспечения устойчивого развития, мониторингу изменения климата, проведению всего комплекса мероприятий в связи со стихийными бедствиями и обеспечению мира и безопасности, а также широко практикуются в транспортной отрасли, сельском хозяйстве, строительстве и других секторах национальной экономики. В настоящее время Комитет экспертов занимается разработкой «дорожной карты» по внедрению глобальной геодезической системы координат в интересах создания условий, которые бы позволяли государствам-членам использовать обмен геодезическими данными и связанные с ним методы, устойчивое финансирование и инфраструктуру для содействия удовлетворению растущих потребностей общества, в том числе связанных с мониторингом хода достижения целей в области устойчивого развития.

Будущие тенденции управления геопространственной информацией

15. На своей первой сессии Комитет экспертов пришел к выводу о том, что уже сейчас необходимо документально зафиксировать основные тенденции, которые, как ожидается, в ближайшие пять–десять лет будут оказывать влияние на сообщество, занимающееся вопросами глобального управления геопространственной информацией. В результате была подготовлена сводная информация по соответствующим вопросам и тенденциям, которая была включена в стратегический доклад «Будущие тенденции управления геопространственной информацией: взгляд на пять–десять лет»³, разработанный при участии признанных экспертов со всего мира. Этот доклад, который был одобрен Комитетом на его третьей сессии в 2013 году, доступен на восьми языках и служит одним из главных справочных документов для многих директивных и руководящих органов по всему миру. В нем проводится тщательный анализ основных вопросов и тенденций, которые в ближайшие годы будут оказывать влияние на отрасль управления геопространственной информацией, и содержатся технические указания для государств-членов по разработке национальных стратегий и планов по вопросам геопространственной информации. В течение 2015 года доклад о будущих тенденциях рассматривался и обновлялся Комитетом в рамках подготовки к обзору всех аспектов его работы и деятельности Совета, после чего в декабре 2015 года он был одобрен бюро ООН-ГУГИ⁴.

Заявление об общих руководящих принципах управления геопространственной информацией

16. На своей пятой сессии в августе 2015 года Комитет экспертов утвердил документ под названием “Statement of Shared Guiding Principles for Geospatial Information Management” («Заявление об общих руководящих принципах управления геопространственной информацией»)⁵, основательной разработке которого было посвящено четыре года. Эти 15 принципов представляют собой всеобъемлющие правила поведения, предназначенные для поддержки профессиональной практики сообщества, занимающегося вопросами управления геопространственной информацией. Цель этих принципов, сгруппированных по трем широким категориям (инновационная деятельность, управление и соблюдение требований), заключается в обеспечении того, чтобы с помощью точной, достоверной и надежной глобальной геопространственной информации можно было решать общемировые проблемы и осуществлять повестку дня в области устойчивого развития.

Стандарты для глобального сообщества, занимающегося вопросами геопространственной информации:

17. На своей пятой сессии Комитет экспертов с удовлетворением отметил доклад, подготовленный тремя его институциональными партнерами (Открытым геопространственным консорциумом (ОГК), Техническим комитетом 211 Международной организации по стандартизации (ИСО/ТК 211) и Международной гидрографической организацией (МГО)), и принял итоговые докумен-

³ См. http://ggim.un.org/docs/Future%20Trends_russian.pdf.

⁴ См. <http://ggim.un.org/UN%20Resource%20Documents.html>.

⁵ См. <http://ggim.un.org/docs/meetings/GGIM5/statement%20of%20shared%20guiding%20principles%20flyer.pdf>.

ты под названием “Guide to the Role of Standards in Geospatial Information Management” («Руководство по вопросу о роли стандартов в управлении геопрограмственной информацией»)⁶ и “Companion Document on Standards Recommendations by Tier” («Сопроводительный документ с изложением рекомендаций применительно к различным этапам деятельности»)⁷ в качестве сборника международной передовой практики применения геопрограмственных стандартов для инфраструктур пространственных данных. Руководство и Сопроводительный документ были подготовлены на основе широких консультаций под эгидой Комитета с целью довести до сведения директивных органов и отвечающих за осуществление программ ведомств государств-членов важность использования геопрограмственных стандартов как в государственном, так и в частном секторах. В настоящее время при поддержке соответствующих государств-членов ведется работа по письменному переводу Руководства и Сопроводительного документа на официальные языки Организации Объединенных Наций.

Укрепление потенциала в плане управления геопрограмственной информацией

18. В соответствии с уставом Комитета экспертов на различных уровнях и в различных регионах принимаются меры по содействию укреплению потенциала в плане управления геопрограмственной информацией, особенно в развивающихся странах, в целях расширения возможностей национальных учреждений, занимающихся вопросами геопрограмственной информации, для создания инфраструктуры пространственных данных и задействования соответствующих заинтересованных сторон на национальном уровне. В 2012 году Китайская Народная Республика через посредство Национальной администрации по геодезии, картографии и геоинформатике приступила к осуществлению совместно с секретариатом ООН-ГУГИ проекта международного сотрудничества под названием «Укрепление потенциала Китая и других развивающихся стран в плане управления геопрограмственной информацией, 2013–2017 годы» (проект финансируется по линии целевого фонда Китая). Его цель заключается в укреплении потенциала Китая и других развивающихся стран в плане производства геопрограмственной информации, управления ею и ее распространения, причем особое внимание уделяется совершенствованию институциональной и организационной основы национальных систем управления геопрограмственной информацией; оптимизации распространения геопрограмственной информации среди директивных органов и других пользователей; и повышению способности национальной системы управления геопрограмственной информацией производить более качественные и актуальные геопрограмственные данные для директивных органов и других пользователей.

19. Что касается Америки, то правительство Мексики, действуя через Мексиканское агентство международного сотрудничества в целях развития и Национальный институт статистики и географии, играет ведущую роль в оказании в сотрудничестве с Ассоциацией карибских государств финансовой и технической поддержки 19 странам Карибского региона в рамках проекта укрепления

⁶ См. <http://ggim.un.org/docs/Standards%20Guide%20for%20UNGGIM%20-%20Final.pdf>.

⁷ См. <http://ggim.un.org/docs/Standards%20Companion%20Document%20UN-GGIM%20-%20Final.pdf>.

инфраструктуры пространственных данных в государствах и территориях, являющихся членами Ассоциации. Цели этого проекта заключаются в создании инфраструктуры и базы знаний для содействия разработке национальных инфраструктур пространственных данных; сокращении пробелов в инфраструктуре геопространственных данных в Карибском регионе и остальной части Америки; оказании поддержки в обеспечении интеграции и участия стран Карибского региона в международной системе управления геопространственной информацией; содействии созданию глобальной геодезической системы координат; обеспечении доступа к информации и обмена ею между странами Карибского региона и Америки; и сборе и подготовке информации для разработки и осуществления национальных и региональных планов развития.

20. На глобальном уровне одна из целей Комитета экспертов состояла в обеспечении возможности для разработки эффективных стратегий создания и укрепления национального потенциала в связи с геопространственной информацией, особенно в развивающихся странах. Для содействия достижению этой цели Статистический отдел Организации Объединенных Наций в течение 2012–2015 годов занимался осуществлением проекта, финансировавшегося по линии Счета развития, под названием «Укрепление потенциала развивающихся стран в плане управления геопространственной информацией в интересах совершенствования процесса разработки политики на национальном, региональном и международном уровнях». Проект направлен, в частности, на повышение степени интегрированности геопространственных данных с другими статистическими данными разного рода, включая демографические и социально-экономические данные; содействие разработке стратегий по вопросам геопространственной информации и созданию геопространственных систем; укрепление потенциала в плане работы с геопространственной информацией в поддержку статистической деятельности для расширения доступа к статистической и геопространственной информации стран; и укрепление потенциала национальных ведомств, занимающихся вопросами геопространственной информации, и других учреждений, участвующих в связанной с геопространственной информацией деятельности.

Координация деятельности Организации Объединенных Наций, связанной с управлением геопространственной информацией

21. Комитет экспертов наладил важные партнерские отношения с организациями системы Организации Объединенных Наций и другими межправительственными организациями, включая Международную гидрографическую организацию, а также с международными органами, в том числе с Группой по наблюдению Земли (ГНЗ), Международной федерацией геодезистов, Международным обществом фотограмметрии и дистанционного зондирования, Международной картографической ассоциацией, Техническим комитетом 211 Международной организации по стандартизации, Открытым геопространственным консорциумом и многими другими. Эти партнерские отношения были налажены во исполнение требований Экономического и Социального Совета к Комитету о взаимодействии, сообразно обстоятельствам, с соответствующими сторонами, помимо государств-членов. В системе Организации Объединенных Наций вопросы геопространственной информации обсуждаются преимущественно в рамках двух органов. Первый орган — межправительственный механизм Группы экспертов Организации Объединенных Наций по географическим

названиям, отвечающий за содействие стандартизации географических названий и состоящий из картографов, географов, экспертов по названиям, историков, лингвистов, землеустроителей и геодезистов от государств-членов. Вторым органом — это международный оперативный механизм Рабочей группы Организации Объединенных Наций по географической информации (РГООНГИ), включающий в себя специальную техническую группу специалистов-практиков по вопросам геопространственной информации системы Организации Объединенных Наций, которые ежегодно встречаются для обсуждения общих оперативных вопросов, связанных с геопространственной информацией, в частности вопросов, касающихся карт, границ, обмена данными и стандартов, в поддержку работы организаций системы Организации Объединенных Наций и государств-членов.

Управление информацией и знаниями

22. Когда Совет учредил Комитет экспертов, он подчеркнул важность содействия национальным, региональным и глобальным усилиям по обеспечению обмена знаниями и опытом в целях оказания развивающимся странам помощи в создании и укреплении национального потенциала в плане управления геопространственной информацией. В этой связи в скором времени был разработан веб-сайт ООН-ГУГИ⁸, на котором можно найти последние актуальные данные о мероприятиях и совещаниях и другую соответствующую информацию. Кроме того, на этом веб-сайте содержится информация о региональных структурах, экспертных и рабочих группах, партнерах, мероприятиях и основных программах работы, а также находится база знаний ООН-ГУГИ⁹. Цель базы знаний заключается в содействии обмену опытом и передовой практикой в области управления национальными инфраструктурами и механизмами пространственных данных и их разработки. Она была создана для оптимизации сбора, организации и поиска данных и информации по вопросам, касающимся, в частности, состояния национальных систем управления геопространственной информацией; глобального управления геодезической информацией; состояния мировой картографии; интеграции геопространственной и статистической информации; передовой практики управления геопространственной информацией и соответствующих тематических исследований в странах; учебных материалов; и публикаций по вопросам геопространственной информации. Благодаря этой базе знаний обеспечивается легкий доступ к глобальному хранилищу информации и данных в целях оказания национальным ведомствам по вопросам геопространственной информации и всему сообществу, занимающемуся вопросами геопространственной информации, поддержки в управлении глобальной геопространственной информацией.

Интеграция геопространственной и статистической информации

23. В 2013 году Комитет экспертов и Статистическая комиссия Организации Объединенных Наций признали явную необходимость и важность увязки геопространственной информации со статистической в целях повышения обоснованности данных, на основе которых будут приниматься решения. С этой целью в рамках принятия мер в связи с «важнейшим значением учета геопространственной информации в статистических и социально-экономи-

⁸ См. <http://ggim.un.org>.

⁹ База знаний ООН-ГУГИ: <http://ggim.un.org/knowledgebase/Knowledgebase.aspx>.

ческих данных и важнейшим значением разработки методологических основ геопространственного статистического анализа, особенно в контексте текущих обсуждений программы развития на период после 2015 года» (E/2013/46-E/C.20/2013/17) была создана Группа экспертов по интеграции статистической и геопространственной информации, в состав которой вошли национальные эксперты от сообществ, занимающихся вопросами статистической и геопространственной информации.

24. Хотя в большинстве случаев национальные мандаты статистического и геопространственного профессиональных сообществ отличаются, оба имеют дело с новыми и более обширными данными, включая «большие данные», и соответствующими аналитическими инструментами. Происходящая в настоящее время интеграция открывает возможность для привлечения внимания директивных органов к преимуществам наличия многоуровневых обоснованных данных и информации из различных источников для принятия решений и разработки политики. Под руководством Комитета экспертов и Статистической комиссии эти два сообщества занимаются решением задач по обеспечению эффективной координации и интеграции их данных и информации, чтобы показать, как их работа может обеспечить своевременное предоставление надлежащих инструментов и данных, и разъясняют, как это может способствовать осуществлению целей, задач и целевых показателей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (см. резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи). В этой связи доклад о разработке статистической геопространственной системы¹⁰ будет представлен Комитету экспертов и Статистической комиссии в 2016 году.

IV. Задачи

25. В предыдущем разделе были отмечены значительные успехи и прогресс, достигнутые Комитетом экспертов. Однако Комитету предстоит еще многое сделать для того, чтобы улучшить понимание важной роли и значения геопространственной информации для решения местных, региональных и глобальных технических и организационных вопросов и проблем, в частности в развивающихся странах, а на уровне разработки политики — для оказания влияния на лиц, ответственных за принятие решений, и включения вопросов, касающихся геопространственной информации, в национальные стратегии всех стран мира. Следует отметить, что Комитет был создан совсем недавно и стал заниматься решением вопросов и проблем, некоторые из которых существуют уже много лет. В связи с этим в настоящем разделе основное внимание уделяется проблемам, с которыми сталкивается Комитет экспертов, и анализу тех разноуровневых задач его мандата, которые еще не выполнены полностью.

Глобальные задачи

26. Хотя взаимосвязь между наукой, политикой и информацией имеет ключевое значение для оценки и мониторинга достижения целевых и иных показателей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, этот

¹⁰ <http://unstats.un.org/unsd/statcom/47th-session/documents/2016-31-EG-on-integration-of-statistical-and-geospatial-information-E.pdf>.

вопрос и связанные с ним пробелы в понимании по-прежнему создают трудности для сообщества специалистов по вопросам геопространственной информации во многих государствах-членах, в частности при выявлении того, как наилучшим образом объединить усилия, с тем чтобы продемонстрировать, каким образом и в каких областях геопространственная информация может способствовать принимаемым на национальном уровне мерам. Существует мнение о том, что роль геопространственной информации в содействии устойчивому развитию пока еще не в полной мере учитывается при практическом осуществлении стратегий устойчивого развития, отражена в механизмах реализации национальных стратегий по вопросам геопространственной информации или понята специалистами по вопросам геопространственной информации. Это означает, что необходимо вести дальнейшую информационно-пропагандистскую работу во всем мире, поскольку потребность в геопространственной информации и спрос на нее остается значительным и продолжает расти.

27. Итоговый документ «Будущее, которого мы хотим» (см. резолюцию 66/288 Генеральной Ассамблеи, приложение) Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, состоявшейся в 2012 году в Рио-де-Жанейро (Бразилия), содержит четкие практические меры по обеспечению устойчивого развития, включая содействие разработке комплекса целей в области устойчивого развития и объединения с повесткой дня в области развития на период после 2015 года. В итоговом документе крайне важные вопросы геопространственной информации упоминаются дважды, а именно в пункте, касающемся уменьшения опасности бедствий: «Мы признаем далее важность комплексных оценок опасности и рисков, а также обмена знаниями и информацией, в том числе достоверной геопространственной информацией»; и в подпункте, касающемся технологий, пункта о средствах осуществления: «Мы признаем важность данных, полученных с помощью космической техники, наземного мониторинга и надежной геопространственной информации для формирования политики, разработки программ и осуществления проектов в области устойчивого развития».

28. В обобщающем докладе Генерального секретаря по повестке дня в области устойчивого развития на период после 2015 года (A/69/700) содержится призыв «использовать основанный на фактических данных подход к достижению устойчивого развития», который опирался бы на «революцию в области данных». В докладе созданной по инициативе Генерального секретаря Независимой консультативной группы экспертов по революции в использовании данных в целях устойчивого развития, озаглавленном «A World That Counts» («Мир, который имеет значение»)¹¹, Организации Объединенных Наций предлагается разработать комплексную стратегию и «дорожную карту», нацеленные на достижение нового консенсуса по вопросу о данных, с тем чтобы активизировать революцию в их использовании в целях устойчивого развития с учетом необходимости «ускорить процесс разработки и принятия правовых, технических, геопространственных и статистических стандартов».

29. В опубликованном в июле 2015 года по инициативе Генерального секретаря окончательном докладе о целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия¹², в разделе, озаглавленном «Понять цену того, чем

¹¹ A World That Counts: <http://www.undatarevolution.org/report/>.

¹² Цели развития тысячелетия: доклад за 2015 год: <http://www.un.org/ru/millenniumgoals/>.

мы дорожим: достоверные данные для устойчивого развития», представлена подробная информация о необходимости более полных данных для осуществления новой повестки дня в области развития на всех уровнях. Многие из этих соображений имеют самое непосредственное отношение к деятельности Комитета экспертов в области геопространственной информации. Речь идет о том, что: значимые улучшения качества данных происходят там, где спрос подкрепляется политической поддержкой; несмотря на улучшение положения, крайне важных данных для формирования политики в области развития недостаточно; для того чтобы более оперативно принимать обоснованные решения, необходимы данные, обновляемые в режиме реального времени; геопространственные данные могут содействовать мониторингу многих аспектов развития — от здравоохранения до управления природными ресурсами; новые технологии меняют способы сбора, анализа и распространения данных; международные стандарты и комплексная система статистического учета являются ключевыми элементами эффективного мониторинга; и необходимо обеспечивать открытость и доступность данных и их эффективное использование в процессе принятия решений в области развития. В указанном докладе в разделе «Геопространственные данные могут содействовать мониторингу» особо отмечена важность геопространственной информации: «Знание местоположения людей и объектов, а также взаимосвязи между ними имеет существенно важное значение для принятия обоснованных решений. Полная, привязанная к географическим координатам информация помогает правительствам определять стратегические приоритеты, принимать решения, а также измерять и отслеживать результаты. Полученные геопространственные данные могут не раз использоваться в самых разных практических целях».

30. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года¹³ содержится конкретное требование, касающееся необходимости разработки новых подходов к сбору и учету данных для повышения уровня доступности, качества и актуальности данных и улучшения их разбивки в целях оказания содействия в осуществлении новой повестки дня в области развития на всех уровнях, в том числе путем «сбора широкого круга данных, включая данные зондирования Земли и геопространственную информацию, обеспечивая при этом национальную ответственность за поддержку и мониторинг усилий по достижению прогресса». Для этого в рамках цели 17 в разделе, касающемся данных, мониторинга и подотчетности, установлены соответствующая цель, целевой показатель и сроки: «К 2020 году усилить поддержку в целях наращивания потенциала развивающихся стран, в том числе наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств, с тем чтобы значительно повысить доступность высококачественных, актуальных и достоверных данных, дезагрегированных по уровню доходов, гендерной принадлежности, возрасту, расе, национальности, миграционному статусу, инвалидности, географическому местонахождению и другим характеристикам, значимым с учетом национальных условий». В этом плане Комитет экспертов располагает значительными знаниями и возможностями для принятия участия в реализации новой повестки дня, поскольку для оказания содействия в разработке стратегий в области устойчивого развития и принятия решений на все уровнях в грядущие годы

¹³ «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»: <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/7891Transforming%20Our%20World.pdf>.

будут необходимы актуальные комплексные и достоверные данные и информация.

31. Принимая во внимание тот факт, что многие из целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года связаны с геопространственной информацией, на своей пятой сессии в решении 5/101 Комитет экспертов выразил намерение тесно сотрудничать с сообществом специалистов в области статистики как на национальном, так и на глобальном уровнях путем предоставления вводимой информации в процессе разработки комплекса глобальных показателей под руководством Межучрежденческой и экспертной группы по показателям достижения целей в области устойчивого развития, поскольку многие цели имеют аспекты, связанные с картографией и геопространственной информацией. Для выполнения этой задачи Комитет создал целевую группу в составе предоставленных государствами-членами экспертов по вопросам геопространственной информации, с тем чтобы они способствовали подготовке вводимой информации на основе текущей работы и рабочих механизмов.

32. Хотя существует множество технических средств, данных и информации, которые могут использоваться для рассмотрения многочисленных аспектов основных глобальных задач в таких областях, как мир и безопасность, изменение климата, устойчивое развитие, гуманитарная помощь и реагирование на чрезвычайные ситуации, по-прежнему имеются различные проблемы, которые варьируются среди разных сторон и участников. Это дает Комитету экспертов возможность информировать лиц, ответственных за разработку политики на национальном, региональном и глобальном уровнях, о вышеупомянутых проблемах, а также механизмы, занимающиеся такими вопросами, как глобальные базовые геопространственные данные, глобальная геодезическая система координат, межоперационная совместимость данных и стандарты, правовые и политические вопросы, прогресс и тенденции в области геопространственной информации и технологий и конкретные сферы практического применения средств управления данными и информацией. Необходимо и далее проводить информационно-разъяснительную работу на самых высоких уровнях принятия решений и разработки политики, а также наращивать потенциал и активизировать деятельность в области образования и повышения осведомленности о том, каким образом можно более эффективно использовать научно-технические геопространственные данные для удовлетворения возникающих потребностей.

Региональные задачи

33. Хотя Комитет экспертов отметил необходимость решения сквозных вопросов на глобальном уровне, признается, что при решении проблем в области управления геопространственной информацией нужно учитывать региональные особенности. Каждый регион сталкивается с различными проблемами в зависимости от его географических и геопространственных характеристик, особенностей, приоритетных задач, этапов развития и степени использования геопространственной информации для своего развития на национальном и региональном уровнях. Одно из огромных преимуществ использования систем управления геопространственной информацией и технологий в этой области заключается в том, что они могут в кратчайшие сроки обеспечить изменение концептуальных основ и значительный прорыв в развитии. Однако для выполнения этой задачи требуется создать базовые институциональные механизмы

управления для разработки эффективной национальной стратегии в области управления геопропространственной информацией. Комитет экспертов отметил, что, хотя в отдельных субрегионах некоторых регионов, возможно, и используются системы управления геопропространственной информацией, в них, по-видимому, применяются различные системы, как показывает опыт стран Карибского бассейна в Америке или малых островных государств Тихоокеанского региона в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В таких случаях налаживанию диалога могут способствовать межрегиональная координация и сотрудничество между малыми островными государствами ввиду общности их проблем и задач. В то же время одной из общих задач для всех затронутых регионов остается укрепление потенциала, в частности устранение отставания в сфере технологий. Поскольку геопропространственные технологии зависят от успехов в области информационно-коммуникационных технологий в целом, темпы и масштабы внедрения и реализации требуют, чтобы глобальное сообщество специалистов по вопросам геопропространственной информации постоянно проявляло гибкость.

Национальные задачи

34. Общая проблема, с которой сталкиваются в своих странах национальные органы, занимающиеся вопросами геопропространственной информации, заключается в непонимании того, что в концепции системы управления геопропространственной информацией происходит переход от простой визуализации и составления карт к инструменту принятия основополагающих обоснованных решений, поскольку в этом случае система будет способна учитывать и анализировать многоуровневую и многосекторальную геопропространственную, статистическую и другую информацию для создания общей картины. Переход от карт к комплексному инструменту принятия решений будет затруднительным, если не будут созданы институционально-правовые и программные основы, обеспечивающие эффективную и действенную межоперационную совместимость данных и информации в различных национальных учреждениях, использующих геопропространственную информацию. Несмотря на то, что сложившаяся ситуация и степень проработки, как правило, меняются в зависимости от каждой конкретной страны, проблему преобладающе низкого уровня осведомленности необходимо решать на самом высоком уровне как в стратегическом, так и в оперативном контексте национального развития. Кроме того, потребуются кардинальные преобразования и совместные подходы для увязки различных данных (демографических и статистических данных, данных наблюдения за поверхностью Земли, данных об окружающей среде и других социальных геопропространственных данных) с их единственным общим аспектом — географическим расположением. Как показало стремительное развитие услуг, связанных с привязкой к географическим координатам, в промышленности и частном секторе, географический аспект данных, в том числе статистических, будет иметь решающее значение в будущем. Для разработки любой успешной национальной стратегии в области геопропространственной информации ключевое значение имеет общепризнанная степень проработки таких основ, однако их постепенная реализация должна соответствовать институциональным, финансовым, методологическим и техническим вспомогательным механизмам, с тем чтобы обеспечить надлежащее оказание услуг соответствующими национальными органами, занимающимися вопросами геопропространственной инфор-

мации, которыми в большинстве случаев являются национальные органы по картографическим (и кадастровым) вопросам.

Задачи системы Организации Объединенных Наций

35. Хотя от Организации Объединенных Наций постоянно ожидается, что она расширит свою деятельность в области управления геопространственной информацией, многие виды такой совместной работы, проводившейся Организацией Объединенных Наций в течение многих лет, осуществлялись с учетом имевшихся возможностей. В целом в предстоящий период необходимо продолжать предпринимать согласованные усилия, чтобы повысить уровень информированности о геопространственной информации и ее ценность, а также расширить сферу ее применения государствами-членами и Организацией Объединенных Наций, в частности продолжать проводить разъяснительную работу по вопросу о полезности систем управления геопространственной информацией для принятия обоснованных решений и разработки политики, а также предотвращать дублирование усилий. В этой связи Комитет экспертов сохраняет в повестке дня постоянный пункт, посвященный координации деятельности Организации Объединенных Наций в области управления геопространственной информацией, включая вклад со стороны Рабочей группы Организации Объединенных Наций по географической информации (РГООНГИ).

36. В ходе своей пятой сессии в августе 2015 года в решении 5/110 Комитет экспертов отметил многочисленные ценные инициативы в области геопространственной информации, предпринимавшиеся в рамках системы Организации Объединенных Наций, и одновременно выразил некоторую обеспокоенность по поводу того, что они должны быть устойчивыми и не должны казаться раздробленными, запросил доклад, документально подтверждающий имеющиеся геопространственные ресурсы, мероприятия и механизмы управления в рамках системы Организации Объединенных Наций на систематической основе, и предложил Секретариату тесно сотрудничать с РГООНГИ в целях установления контактов с соответствующими партнерами из числа подразделений Организации Объединенных Наций на предмет оказания содействия в подготовке доклада. Кроме того, Комитет предложил при подготовке доклада изучить другие координационные механизмы Организации Объединенных Наций и подчеркнул необходимость поддержки со стороны старшего руководства для обеспечения эффективного сотрудничества, включая выработку предложения о более упорядоченном механизме координации, и постановил включить вопрос об эффективной координации геопространственной деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций в подготавливаемый Комитетом экспертов обзор его работы для представления Совету в 2016 году.

Задачи Секретариата

37. По мере расширения роли и мандата Комитета и его становления в качестве основного органа Организации Объединенных Наций, занимающегося вопросами геопространственных данных в рамках глобальной повестки дня, растут ожидания того, что Секретариат Организации Объединенных Наций будет оказывать ему дополнительную поддержку. Первоначально хорошо себя зарекомендовала схема, согласно которой функции основного секретариата ООН-ГУГИ, учрежденного Экономическим и Социальным Советом, осуществлялись совместно Департаментом по экономическим и социальным вопросам и Де-

партаментом полевой поддержки в рамках имеющихся ресурсов. Однако расширение программы работы Комитета привело к соответствующему увеличению нагрузки на Секретариат, который в условиях ограниченных ресурсов столкнулся с трудностями при выполнении своей задачи и функций по обслуживанию растущего числа совещаний и координационных мероприятий Комитета и государств-членов.

38. Несмотря на значительную и щедрую помощь со стороны служб конференционного управления Центральных учреждений Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, Комитет экспертов, а следовательно и его секретариат, в настоящее время не обладают официальной службой конференционного управления, которая бы обладала ресурсами в полном объеме для обслуживания ежегодных трехдневных сессий Комитета экспертов. Согласно соответствующему устному заявлению о последствиях для бюджета по программам, которое было сделано в связи с учреждением Комитета Экономическим и Социальным Советом в 2011 году, в настоящее время конференционное обслуживание осуществляется лишь в периоды «небольшой загруженности» (январь или август), а также при наличии соответствующих возможностей.

39. На своей пятой сессии, состоявшейся в августе 2015 года, Комитет экспертов в решении 5/113 подчеркнул, что устойчивое финансирование деятельности Комитета необходимо для обеспечения его постоянной эффективности, включая конференционную поддержку, основную и техническую секретариатскую поддержку и, в частности, финансирование участия национальных делегаций из развивающихся стран, с тем чтобы обеспечить широкое и сбалансированное представительство на сессиях Комитета, и в этой связи с благодарностью отметил усилия Секретариата по обеспечению краткосрочного финансирования из различных источников на протяжении прошедших лет и выразил признательность различным донорам, отметил, что такое краткосрочное финансирование не является устойчивым и что часть финансовых средств будет необходимо высвободить посредством объединения мероприятий и рационализации деятельности различных геопространственных органов в рамках системы Организации Объединенных Наций.

V. Объединение вспомогательных геопространственных органов Экономического и Социального Совета

40. Всеобъемлющий обзор работы Комитета и успешное создание архитектуры региональных комитетов ООН-ГУГИ дали Комитету возможность своевременно провести подробный анализ и обзор работы двух вспомогательных геопространственных органов Экономического и Социального Совета: Региональной картографической конференции Организации Объединенных Наций для Азиатско-Тихоокеанского региона¹⁴ и Региональной картографической конференции Организации Объединенных Наций для Северной и Южной Америки¹⁵. Региональная картографическая конференция Организации Объединенных Наций для Азиатско-Тихоокеанского региона, проводимая раз в три года в

¹⁴ Региональная картографическая конференция Организации Объединенных Наций для Азиатско-Тихоокеанского региона: <http://unstats.un.org/unsd/geoinfo/RCC/unrccap.html>.

¹⁵ Региональная картографическая конференция Организации Объединенных Наций для Северной и Южной Америки: <http://unstats.un.org/unsd/geoinfo/RCC/unrcca.html>.

течение пяти дней, была учреждена в июле 1954 года Экономическим и Социальным Советом (резолюция 556 (XVIII)), с тем чтобы правительства государств-членов стимулировали проведение топографо-геодезических работ и составление карт их национальных территорий. Проведение региональной картографической конференции рассматривалось в качестве эффективного средства достижения этих целей. Первая Региональная картографическая конференция Организации Объединенных Наций для Азиатско-Тихоокеанского региона была созвана в 1955 году. Кроме того, учитывая успешное проведение региональных картографических конференций в Азиатско-Тихоокеанском регионе, на своей пятьдесят шестой сессии в 1974 году Совет учредил Региональную картографическую конференцию Организации Объединенных Наций для Северной и Южной Америки (резолюция 1839 (LVI)). Первая Региональная картографическая конференция Организации Объединенных Наций для Северной и Южной Америки была созвана в 1976 году; эта конференция проводится раз в четыре года и длится также пять дней.

41. Для того чтобы осуществить необходимые меры по резолюциям, принятым региональными картографическими конференциями Организации Объединенных Наций, были учреждены Постоянный комитет по инфраструктуре ГИС для Азиатско-Тихоокеанского региона и Постоянный комитет по инфраструктуре геопространственных данных для Северной и Южной Америки, которые функционируют под руководством региональных картографических конференций. После учреждения Комитета экспертов в 2011 году, принимая во внимание тот факт, что Комитет проводит свои заседания ежегодно, Постоянный комитет по инфраструктуре ГИС для Азиатско-Тихоокеанского региона и Постоянный комитет по инфраструктуре геопространственных данных для Северной и Южной Америки в 2012 году и 2013 году соответственно были переименованы в ООН-ГУГИ для Азиатско-Тихоокеанского региона и ООН-ГУГИ для Северной и Южной Америки и теперь ежегодно представляют доклады Комитету экспертов.

42. Представители правительств государств-членов придерживаются общего мнения, что, хотя региональные картографические конференции в течение многих лет играли крайне важную роль в деле развития региональной картографической и геопространственной инфраструктуры, эти конференции выполнили свою функцию и теперь в них отпала необходимость, особенно с учетом того, что их деятельность охватывает лишь два географических региона. Функциональная роль региональных картографических конференций на глобальном уровне перешла Комитету экспертов и региональной архитектуре ООН-ГУГИ после их создания. Поскольку совещания региональных комитетов ООН-ГУГИ проводятся во всех пяти регионах Организации Объединенных Наций по меньшей мере один раз в год и все пять официально подотчетны Комитету экспертов, в региональных картографических конференциях Организации Объединенных Наций отпала необходимость и их можно исключить из расписания конференций и заседаний Организации Объединенных Наций, поскольку выполнявшиеся ими задачи и обязанности были переданы Комитету экспертов.

43. На 20-й Региональной картографической конференции Организации Объединенных Наций для Азиатско-Тихоокеанского региона, состоявшейся 6–9 октября 2015 года в Республике Корея, представители приняли резолюцию в поддержку мандата ООН-ГУГИ в целях усиления его роли и увеличения его

вклада в работу Организации Объединенных Наций и согласились с тем, что сохранение официального формата Региональной картографической конференции Организации Объединенных Наций больше не является обязательным условием, и рекомендовали Экономическому и Социальному Совету исключить Конференцию Организации Объединенных Наций для Азиатско-Тихоокеанского региона из расписания конференций и заседаний Организации Объединенных Наций с передачей выполнявшихся ею задач и обязанностей на глобальном уровне ООН-ГУГИ, а ее функций по проведению технических и оперативно-функциональных мероприятий на региональном и национальном уровнях — Региональному комитету Организации Объединенных Наций по глобальному управлению геопространственной информацией для Азиатско-Тихоокеанского региона. Аналогичный вывод был сделан ООН-ГУГИ для Северной и Южной Америки в ходе его второго пленарного совещания, состоявшегося 11 и 12 ноября 2015 года в Мехико, в отношении Региональной картографической конференции Организации Объединенных Наций для Северной и Южной Америки.

44. Что касается последствий для бюджета в части ресурсов, выделяемых службам конференционного управления, обслуживающим Экономический и Социальный Совет, то с учетом периодичности и продолжительности каждой из таких конференций их упразднение позволит высвободить достаточно средств, для того чтобы создание и обеспечение работы Комитета экспертов в рамках регулярного расписания конференций и заседаний Организации Объединенных Наций по линии Экономического и Социального Совета не требовало дополнительных ресурсов и бюджетных средств.

45. В 1959 году Экономическим и Социальным Советом в соответствии с рекомендациями первой Региональной картографической конференции Организации Объединенных Наций для Азиатско-Тихоокеанского региона, состоявшейся в 1955 году, была учреждена Группа экспертов Организации Объединенных Наций по географическим названиям (ГЭГНООН) (резолюция 715А (XXVII)), которая также является одним из вспомогательных геопространственных органов Совета. ГЭГНООН занимается оказанием поддержки в стандартизации географических названий и способствует тому, чтобы в результате этого могли быть получены выгоды на национальном и международном уровнях. Группа экспертов проводит две пятидневные сессии в течение пятилетнего периода, а Конференция Организации Объединенных Наций по стандартизации географических названий созывается раз в пять лет в течение 10 дней, из которых два дня отводится для проведения технической сессии ГЭГНООН. Принимая во внимание различные, но взаимодополняющие функции и мандаты каждого из подотчетных Совету механизмов Организации Объединенных Наций, в настоящее время проводятся продуктивные обсуждения с участием представителей Бюро ООН-ГУГИ и Бюро ГЭГНООН, с тем чтобы оценить, каким образом можно оптимизировать периодичность совещаний ГЭГНООН для их лучшей интеграции в глобальную архитектуру в интересах обеспечения более эффективного взаимодействия и сотрудничества государств-членов.

VI. Выводы и рекомендации

46. На своей пятой сессии, состоявшейся в августе 2015 года в Нью-Йорке, Комитет экспертов рассмотрел подробный проект доклада о всеобъемлющем

обзоре работы Комитета в период 2011–2015 годов и обратил внимание на уже достигнутые значительные успехи и прогресс и на остающиеся сложности. Несмотря на то что ресурсы были весьма ограничены, тесное взаимодействие и приверженность национальных правительств и международного сообщества, занимающегося вопросами геопространственных данных, позволили обеспечить оперативное создание и организацию деятельности Комитета экспертов, за счет чего им были достигнуты конкретные результаты в рамках его мандата. Комитет получил всеобщее признание как глобальный механизм для обсуждения основных проблем в области управления геопространственной информацией. С 2011 года постепенно увеличивалось число государств-членов, принимающих участие в каждой последующей сессии Комитета, а положительная динамика, возникшая в результате создания пяти региональных комитетов ООН-ГУГИ, свидетельствует о том, что государства-члены придают важное значение объединению глобального геопространственного сообщества.

47. В принятом на его пятой сессии решении 5/113¹⁶ Комитет экспертов согласился с тем, что призыв к укреплению мандата Комитета является надлежащим и необходимым, дабы он мог выйти на тот же уровень, что и другие вспомогательные органы Совета, в частности Статистическая комиссия, и дабы укрепить его взаимодействие с ними, а также согласился с тем, что роль Комитета как собрания авторитетных национальных правительственных ведомств в области геопространственной информации становится все более важной для эффективной координации управления геопространственной информацией в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

48. Комитет подчеркнул, что устойчивое финансирование его деятельности необходимо для обеспечения его постоянной эффективности, включая конференционную поддержку, основную и техническую секретариатскую поддержку и, в частности, финансирование участия национальных представителей из развивающихся стран, с тем чтобы обеспечить широкое и сбалансированное представительство на сессиях Комитета. В этой связи Комитет с благодарностью признал усилия Секретариата по обеспечению в течение последних лет краткосрочного финансирования из различных источников и выразил признательность различным донорам; однако Комитет отметил при этом, что такое краткосрочное финансирование не является устойчивым и что часть финансовых средств, возможно, будет необходимо высвободить посредством объединения мероприятий и рационализации различных геопространственных органов в рамках системы Организации Объединенных Наций.

49. В принятом на его пятой сессии решении 5/113 Комитет экспертов одобрил также процесс завершения подготовки этого обзора, включая проведение в октябре/ноябре 2015 года глобальных консультаций с государствами-членами и соответствующими международными организациями. В соответствии с пересмотренным проектом доклада, содержащим результаты состоявшихся в ходе сессии Комитета обсуждений, Секретариат координировал осуществление этого процесса с опорой на руководящие указания Бюро ООН-ГУГИ. Представители правительств государств-членов направили порядка 60 ответов, содержащих свыше 100 комментариев, в которых они четко обозначили, что на этом чрезвычайно важном этапе глобального цикла развития они не готовы к тому, чтобы сократить серьезные масштабы деятельности, которые удалось

¹⁶ http://ggim.un.org/docs/meetings/GGIM5/E-2015-46-E-C.20-2015-17_GGIM5%20Report_en.pdf.

обеспечить благодаря работе Комитета экспертов. Напротив, они стремятся еще больше расширить мандат Комитета, чтобы позволить ему выступать в качестве руководящего органа на глобальном уровне по всем вопросам, связанным с геопространственной информацией, с целью эффективно и действительно удовлетворять возникающие у государств-членов новые потребности в геопространственной информации, в том числе в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

50. В рамках официальных совещаний, состоявшихся в октябре и ноябре 2015 года, в том числе в ходе Региональной картографической конференции Организации Объединенных Наций для Азиатско-Тихоокеанского региона, все четыре региональных комитета приняли решения, в которых они решительно поддержали эту позицию. В качестве примера можно привести тот факт, что на первом пленарном заседании регионального комитета ООН-ГУГИ для Африки, состоявшемся 23–25 ноября 2015 года в Найроби, национальные представители вновь подтвердили решение укрепить мандат Комитета экспертов, с тем чтобы расширить его роль и вклад в работу системы Организации Объединенных Наций и вывести его на один уровень с другими вспомогательными органами Экономического и Социального Совета с целью активизировать его взаимодействие с ними, в частности со Статистической комиссией, и позволить ему функционировать в качестве основного подотчетного Совету межправительственного органа по всем вопросам, касающимся географии, геопространственной информации и связанным с ней вопросам, а также в качестве основного органа по вопросам управления геопространственной информацией для государств-членов и системы Организации Объединенных Наций.

51. Теперь, когда окончательно налажены многие механизмы материально-технической и оперативно-функциональной поддержки, а информация, привязанная к географическим координатам, приобрела как никогда большое значение для анализа и понимания природных и антропогенных систем, Комитет обладает всеми возможностями, для того чтобы в дальнейшем вносить еще больший вклад в работу Организации Объединенных Наций, особенно в контексте осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий. Кроме того, настоящий обзорный доклад открывает благоприятную и уникальную возможность для укрепления мандата и координации деятельности геопространственного сообщества и повышения приносимой им пользы в области геопространственной информации на глобальном уровне (благодаря усилиям Совета), на национальном уровне (благодаря усилиям правительств) и в рамках системы Организации Объединенных Наций (благодаря усилиям вспомогательных органов Совета).