

**Экономический
и Социальный Совет**Distr.: General
12 May 2011Russian
Original: English**Основная сессия 2011 года**

Женева, 4–29 июля 2011 года

Пункт 13 к) предварительной повестки дня*

Экономические и экологические вопросы: картография**Управление глобальной геопространственной
информацией****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад подготовлен на основе широких консультаций с экспертами по геопространственным данным, представляющими государства-члены из различных регионов. В докладе подчеркивается значимость геопространственной информации для решения гуманитарных проблем, проблем мира и безопасности, экологии и развития, и предлагается создать глобальный механизм для обсуждения важнейших вопросов управления геопространственной информацией. В докладе представлены сведения о деятельности Организации Объединенных Наций в области геопространственных данных, включая законодательную базу и основные инициативы, реализованные на национальном, региональном и глобальном уровнях в данной области. Кроме того, в докладе подчеркивается насущная необходимость улучшения координации действий при посредничестве Организации Объединенных Наций и предлагаются конкретные рекомендации в отношении дальнейших мер, в том числе создание комитета экспертов и проведение форумов высокого уровня по вопросам управления глобальной пространственной информацией.

* E/2011/100.



I. Введение

1. Быстрый прогресс в области геопространственных данных и смежных технологий и расширение их доступности сделали этот вид информации неоценимым инструментом планирования и осуществления научных исследований, политики и хозяйственной деятельности. Во всех сферах общества все шире признается, что эффективное использование геопространственной информации способствует решению многих проблем, стоящих перед человечеством в гуманитарной сфере, в области мира и безопасности, экологии и развития, включая изменение климата, стихийные бедствия, пандемии, голод, перемещение населения и продовольственный и экономический кризисы. Эти проблемы носят трансграничный характер и требуют принятия ответных мер на глобальном, региональном и национальном уровнях.
2. Создание инфраструктуры для сбора, проверки, обработки и распространения геопространственных данных имеет для стран не менее важное значение, чем строительство дорог, создание телекоммуникационных сетей и предоставление других основных услуг. Это одна из важнейших составных частей национальной, региональной и глобальной информационной инфраструктуры. Между тем все больше экспертов признают, что основные препятствия и помехи на пути создания инфраструктуры геопространственной информации будут носить не технический, а институциональный и организационный характер, включая возможность налаживания сотрудничества между странами в плане обмена опытом и разработку региональных и глобальных стандартов для инфраструктуры пространственных данных. Поэтому поощрение международного сотрудничества в целях наращивания потенциала, укрепление институциональной основы и обеспечение передачи знаний нуждающимся странам являются одной из важнейших задач в области развития. Прогресс в накоплении данных и расширении доступа к глобальной геопространственной информации будет определяться тем, насколько эффективно страны будут сотрудничать друг с другом.
3. В настоящее время нет глобального многостороннего или межправительственного механизма, который мог бы взять на себя разработку повестки дня по развитию глобальной структуры геопространственной информации и содействовать применению этих данных при решении основных мировых проблем; который мог бы наладить взаимодействие и обеспечить координацию между государствами-членами, а также между странами и международными организациями, работающими в этой области; и в конечном счете выступить в роли головной организации сообщества, занимающегося вопросами глобальной геопространственной информации. Организации Объединенных Наций предлагается взять на себя эти важные функции.
4. Настоящий доклад представляется в соответствии с решением, принятым Экономическим и Социальным Советом на своей основной сессии 2010 года, в котором Совет просил Генерального секретаря представить ему в 2011 году доклад об управлении глобальной геопространственной информацией (решение 2010/240). Он основывается на результатах обсуждения этой темы на региональных картографических конференциях Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана и для Северной и Южной Америки, на

сессиях 2010 и 2011 годов Статистической комиссии, в Группе экспертов Организации Объединенных Наций по географическим названиям, а также в рамках работы трех подготовительных совещаний, на которых рассматривался вопрос о создании предлагаемого комитета экспертов по управлению глобальной геопространственной информацией с участием государств-членов¹.

5. В докладе анализируется деятельность Организации Объединенных Наций в области геопространственной информации, включая ее законодательную базу, а также важнейшие инициативы, реализованные на национальном, региональном и глобальном уровнях; обосновывается необходимость создания глобального координационного механизма и содержатся рекомендации, касающиеся создания комитета экспертов и определения круга его полномочий, а также организации форумов высокого уровня по вопросам управления глобальной геопространственной информацией.

II. Деятельность Организации Объединенных Наций в области геопространственной информации

6. С 1948 года Организация Объединенных Наций стремится повысить уровень осведомленности государств-членов в отношении вопросов картографии, географических названий и геопространственной информации посредством международного сотрудничества, проведения конференций, публикаций, учебных курсов и технических проектов. Государства-члены признают важность учета геопространственных данных для разработки государственной политики, деятельности по предупреждению и ослаблению последствий стихийных бедствий и созданию устойчивой информационной инфраструктуры на национальном уровне.

A. Резолюции Экономического и Социального Совета по вопросам картографии и геопространственной информации

7. Ниже приводится резюме резолюций и решений, принятых Экономическим и Социальным Советом, в которых определяются мандаты и сферы деятельности региональных картографических конференций и Группы экспертов Организации Объединенных Наций по географическим названиям:
 - а) в 1948 году Совет принял резолюцию 131 (VI) о согласовании картографического обслуживания специализированных учреждений и международных организаций, в которой признал важность картографии для глобальной деятельности и выгоды координации работы картографических служб Организации Объединенных Наций и ее государств-членов. Совет отметил интерес, проявленный некоторыми

¹ В общей сложности 24 страны приняли участие по меньшей мере в одном из трех совещаний: Австралия, Бразилия, Буркина-Фасо, Гватемала, Германия, Египет, Индия, Канада, Китай, Колумбия, Куба, Малайзия, Мексика, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Республика Корея, Сингапур, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Таиланд, Финляндия, Чили, Швеция и Япония.

правительствами государств-членов к согласованной программе международной картографии;

- b) в соответствии с резолюцией 476 (XV), принятой Советом в 1953 году, резолюцией 556 (XVIII), принятой в 1954 году, и резолюцией 1839 (LVI) от 1974 года были созданы региональные картографические конференции для Азии и Тихого океана, Северной и Южной Америки и Африки;
- c) последующие резолюции этих конференций подтвердили необходимость регионального и глобального сотрудничества по вопросам геопространственной информации и привели к созданию Постоянного комитета по инфраструктуре географической информационной системы (ГИС) для Азиатско-Тихоокеанского региона и Постоянного комитета по инфраструктуре пространственных данных для Северной и Южной Америки;
- d) в своем решении 2010/240 Совет, ссылаясь на резолюцию 7 восемнадцатой Региональной картографической конференции Организации Объединенных Наций для Азиатско-Тихоокеанского региона, в которой Конференция просила Генерального секретаря инициировать проведение дискуссии и подготовить доклад о глобальной координации действий в области управления географической информацией, а также на решение 41/110 Статистической комиссии, в котором Комиссия просила Генерального секретаря представить наброски глобальной концепции управления географической информацией, просил Генерального секретаря представить Совету на его основной сессии 2011 года доклад об управлении глобальной географической информацией.

В. Региональные картографические конференции

- 8. Региональные картографические конференции для Азии и Тихого океана (созываемые каждые три года; 18 конференций с 1955 года) и для Северной и Южной Америки (созываемые каждые четыре года; девять конференций с 1976 года) являются важным региональным механизмом по обмену информацией между национальными картографическими и геодезическими органами и международными научными организациями, работающими в области геопространственной информации. Они рассматривают общие и наиболее важные вопросы, имеющие непосредственное отношение к работе национальных картографических организаций в этой области.
- 9. С 1963 до 1990-х годов девять региональных картографических конференций были проведены в Аддис-Абебе под эгидой Экономической комиссии для Африки. В 1997 году конференцию заменил Комитет по информации в целях развития и его подкомитет по геоинформации; с 2009 года Комитет известен как Комитет по вопросам развития информации, науки и техники (КОДИСТ). В функции КОДИСТ входит анализ проблем и вопросов, связанных с информационно-коммуникационными технологиями, геоинформацией, наукой и техникой; разработка политики и стратегий в целях развития африканских стран и определение первоочередных задач. Подкомитет по геоинформации

проводит заседания каждые два года. Недавно при активном участии Комитета был реализован проект по развитию инфраструктуры пространственных данных африканских стран, в рамках которого была проведена инвентаризация существующей инфраструктуры пространственной информации, разработаны параметры метаданных для Африки и приняты меры по наращиванию человеческого потенциала. Экспертное сообщество, занимающееся вопросами геопропространственной информации в африканских странах, недавно приняло резолюцию, в которой приветствовало инициативу по вопросам управления системой глобальных геопропространственных данных.

C. Географические названия

10. С момента проведения своего первого заседания в 1960 году Группа экспертов Организации Объединенных Наций по географическим названиям стремится оказывать содействие стандартизации географических названий и получению сопутствующих экономических и социальных благ. По мере необходимости создаются географические и лингвистические отделы и рабочие группы для рассмотрения региональных и конкретных глобальных вопросов, касающихся технических и культурных аспектов стандартизации географических названий. Каждые пять лет созываются конференции Организации Объединенных Наций по стандартизации географических названий (до настоящего времени было проведено девять конференций, следующая должна состояться в 2012 году). В числе недавно реализованных проектов следует отметить разработанную Группой экспертов через посредство своего секретариата многоязычную базу данных по названиям стран, столиц и крупных городов, содержащую различные варианты написания и доступную бесплатно в интерактивном режиме.

D. Поддержка Организацией Объединенных Наций межправительственной деятельности в области геопропространственной информации

11. Департамент по экономическим и социальным вопросам через посредство Статистического отдела выполняет функции секретариата по осуществлению резолюций Организации Объединенных Наций о геопропространственной информации. Он содействует стратегическому использованию геопропространственных данных в государствах-членах путем организации региональных конференций в Азиатско-Тихоокеанском регионе и Северной и Южной Америке, конференций по стандартизации географических названий и совещаний Группы экспертов Организации Объединенных Наций по географическим названиям. Департамент разработал методические рекомендации, учебные курсы и программы технической помощи по вопросам использования геопропространственных инструментов для поддержки мероприятий по переписи в развивающихся странах.
12. Картографическая секция Департамента полевой поддержки отвечает за предоставление картографических и геопропространственных информационных услуг Совету Безопасности и Секретариату, включая все миссии Организации Объединенных Наций на местах, в целях удовлетворения потребностей,

связанных с принятием решений и оперативной деятельностью, а также оказанием поддержки в проведении исследований и оценке международных пограничных вопросов в рамках учений по предупреждению конфликтов и демаркации границ. Картографическая секция занимается составлением цифровой базовой карты, содержащей первичные слои геопространственных данных с глобальной зоной покрытия в малом масштабе (1:1 000 000), которая включает международные границы, субнациональные административные границы, береговые линии, дороги, железные дороги, аэропорты, водосборные бассейны, водоемы, физические объекты, населенные пункты и городские территории. Эти фундаментальные слои данных могут быть использованы для тематического картирования Земли, регионов и стран.

13. Начавшаяся в 2001 году реализация проекта в отношении границ второго административного уровня обеспечивает международному сообществу и отдельным странам рабочую платформу для сбора и визуализации данных, а также управления и обмена информацией по всем административно-территориальным подразделениям в каждом государстве-члене вплоть до второго субнационального уровня. Проект был разработан под руководством Всемирной организации здравоохранения, передан в ведение Секретариата Организации Объединенных Наций и в настоящее время поддерживается Статистическим отделом и Картографической секцией.
14. В рамках Всемирной программы переписи населения и жилого фонда 2010 года Статистический отдел организовал ряд заседаний групп экспертов и семинаров регионального и субрегионального уровня по картографированию для целей переписи с использованием ГИС и других геопространственных технологий, а также обработки, анализа и распространения данных переписи. Во взаимодействии с Детским фондом Организации Объединенных Наций и Фондом Организации Объединенных Наций по народонаселению Статистический отдел разработал бесплатный пакет программного обеспечения с картографическими возможностями CensusInfo, который поможет странам распространять данные переписи на компакт-дисках и в интернете.

Е. Специализированные учреждения

15. Учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций уделяют большое внимание мероприятиям в области геопространственной информации, связанным с использованием спутниковой визуальной информации, размещением элементов физической инфраструктуры и объектов, тематическим картографированием и другими видами анализа пространственного распределения в соответствии со своими мандатами в области чрезвычайных ситуаций и гуманитарной помощи, безопасности и охраны, картирования бедности, пандемий и здравоохранения, продовольственной безопасности и сельского хозяйства, океанов, окружающей среды, природных ресурсов и т. д. Большинство из них являются членами Рабочей группы Организации Объединенных Наций по географической информации, учрежденной в марте 2000 года для координации деятельности и внесения предложений по руководящим принципам и политике в области геопространственной информации в системе Организации Объединенных Наций.

III. Положение в области национальной, региональной и глобальной геопространственной информации

A. Национальные инициативы

16. В нескольких резолюциях региональных картографических конференций подчеркивается, что разработка функциональной национальной инфраструктуры пространственных данных будет способствовать расширению доступа правительственных организаций, частного сектора, университетов и населения в целом к пространственной информации. Национальная инфраструктура пространственных данных включает комплекс процедур для производителей и пользователей данных, которые облегчают обмен данными и их использование и позволяют избежать дорогостоящего дублирования. Кроме того, она предусматривает создание в стране единой базы данных с геопространственной привязкой, которая является основой тематической геопространственной информации.
17. Все больше государств-членов (в том числе Австралия, Бразилия, Канада, Соединенные Штаты Америки и Чили) создают свою национальную инфраструктуру пространственных данных и улучшают систему управления геопространственной информацией. Эффективное управление знаниями на межправительственном уровне может принести значительные выгоды. Кроме того, многие национальные структуры, занимающиеся вопросами картографии и геопространственных данных, проявляют все больший интерес к работе на международном уровне и участвуют в программах обмена и двустороннего сотрудничества. Становится все более очевидной необходимость обмена опытом и обсуждения государствами-членами стратегических и технических вопросов в сфере геопространственной информации.

B. Региональные инициативы

18. На региональном уровне налаживается сотрудничество по проектам в области геопространственной информации, в том числе по разработке уникальной геоцентрической системы координат для Американского континента. В Азиатско-Тихоокеанском регионе ведется аналогичная работа по геодезической привязке и разрабатывается информационный портал под названием Азиатско-Тихоокеанская инфраструктура геопространственных данных. Разработан проект по африканской геодезической системе координат, призванный создать основу для национальных и региональных трехмерных опорных сетей, совместимых с Международной системой наземных координат. В Европе функции по поддержанию Европейской геодезической системы координат (ETRS89) поручены подкомиссии Международной ассоциации геодезии ЮРЕФ (EUREF).
19. В 2007 году в целях обеспечения совместимости инфраструктур пространственной информации стран-членов и более эффективного использования геопространственных данных при разработке политики Европейского союза Европейский парламент учредил Инфраструктуру пространственной информации в Европе (ИНСПИРЕ). Основу ИНСПИРЕ составляют инфраструктуры пространственной информации, созданные

членами Европейского союза и действующие под их управлением. Система охватывает 34 тематические области пространственных данных, необходимых для экологических приложений, ключевые компоненты которых конкретизируются посредством соблюдения технических норм. ИНСПИРЕ является уникальным примером применения законодательно оформленного регионального подхода, который пропагандируется Европейской комиссией и другими региональными органами, в частности Европейской головной организацией по географической информации.

20. Постоянный комитет по инфраструктуре ГИС для Азиатско-Тихоокеанского региона, Постоянный комитет по инфраструктуре геопространственных данных для Северной и Южной Америки, КОДИСТ в Африке и организация Еврографикс, объединяющая европейские национальные картографические, геодезические и кадастровые агентства, являются межправительственными органами, созданными для координации деятельности стран соответствующих регионов в области геопространственной информации.

С. Глобальные инициативы

21. Использование геопространственной информации начинает играть важную роль в деятельности глобального сообщества. Правительства, военные и заинтересованные коммерческие стороны уже приступили к осуществлению ряда программ по созданию транснациональных инфраструктур геопространственных данных, которые призваны повысить качество наблюдений и интерпретации, обеспечить управление большими массивами глобальных данных и ознакомить международное сообщество с результатами исследований в области глобальных изменений. Ниже приводятся примеры нескольких важнейших инициатив.

Глобальная инфраструктура пространственных данных

22. Ассоциация глобальной инфраструктуры пространственных данных является некоммерческой организацией, в состав которой входят учреждения, компании и физические лица из разных стран мира. Организация ставит своей целью развитие международного сотрудничества и взаимодействия в реформировании местной, национальной и международной инфраструктуры пространственных данных, которое позволит найти более эффективное решение насущных социально-экономических и экологических проблем различных стран.

Глобальная система систем наблюдения Земли

23. Группа по наблюдению Земли, включающая 86 стран-членов, координирует международные усилия по созданию Глобальной системы систем наблюдения Земли. Эта формирующаяся общественная инфраструктура является связующим звеном, объединяющим растущий комплекс разнообразных средств и систем по мониторингу и прогнозированию изменений в глобальной окружающей среде. Она обеспечивает информационную поддержку разработчикам политики, лицам, осуществляющим управление ресурсами, научным работникам, а также многим другим экспертам и лицам, принимающим решения.

Карта мира

24. Проект по глобальному картографированию – это программа международного сотрудничества, осуществляемая с 1996 года на добровольной основе национальными картографическими организациями во главе с Международным руководящим комитетом по глобальному картографированию и секретариатом проекта, функции которого выполняет Управление геопространственной информации Японии. Целью проекта является разработка основных наборов цифровых геоинформационных данных с пространственным разрешением 1 км (масштаб 1:1 000 000) и унифицированными характеристиками, которые будут общедоступны и предлагаться по минимальной цене. Массивы данных для карты мира состоят из восьми основных слоев (границы, гидрографическая сеть, транспорт, населенные пункты, высота над уровнем моря, земной покров, землепользование и растительность). В настоящее время проект реализуется силами 181 участника, в число которых входят страны и регионы, включая Антарктику. Опубликованы наборы данных по 71 стране и 4 регионам, охватывающие 60 процентов материковой поверхности; по завершении проверки будут выпущены данные еще по 64 странам.

Международная программа по сотрудничеству в области подготовки геопространственных данных

25. Со времени своего создания в ноябре 2003 года Международная программа по сотрудничеству в области подготовки геопространственных данных реализует проект по совместной обработке и координации цифровых векторных данных (масштаб 1:50 000) на основе спутниковых изображений высокого разрешения в представляющих особый интерес регионах, по которым отсутствует достаточная информация. В настоящее время в проекте участвуют 28 стран². В рамках программы все производители данных помещают полученную информацию в Международное хранилище геопространственных данных, которое было учреждено и обслуживается Национальным агентством географических и картографических работ Соединенных Штатов Америки в целях хранения, обмена и использования геопространственной информации. Осуществление проекта планируется завершить к 31 декабря 2011 года.

Другие профессиональные инициативы

26. Картографическое управление Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии проводит Кембриджские конференции каждые четыре года, а в интервалах между конференциями организует научно-практическую конференцию, на которую приглашаются главы национальных картографических агентств из всех стран мира для обсуждения проблем и обмена опытом.
27. Объединенный совет обществ по геопространственной информации представляет собой коалицию ведущих международных объединений, занимающихся данной тематикой. Совет призван представлять интересы

² Австралия, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Испания, Италия, Канада, Латвия, Литва, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Польша, Португалия, Республика Молдова, Румыния, Словакия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Турция, Финляндия, Франция, Чешская Республика, Швеция и Эстония.

специалистов по геопространственной информации на международном уровне, в частности в Организации Объединенных Наций и в других заинтересованных субъектах глобального уровня.

28. Международные стандарты для обмена геопространственными и временными данными разрабатываются с начала 1990-х годов главным образом в рамках Технического комитета 211 по географической информации и геоматике Международной организации по стандартизации (ИСО), Открытого геопространственного консорциума (ОГК) и Консорциума Юникода. Технический комитет 211 ИСО разрабатывает международные стандарты в области географической информации и геоматики на основе голосования стран, а ОГК представляет собой международный отраслевой консорциум, объединяющий свыше 423 компаний, государственных органов и университетов, специализирующихся на разработке и внедрении единых интерфейсов, которые осуществляют географическую привязку интернета и включают информационные технологии в основные виды деятельности. Можно сказать, что Комитет выполняет вспомогательные функции, поскольку основа стандартизации формируется ИСО, а соблюдение стандартов обеспечивается спецификацией ОГК.

IV. Глобальный механизм управления глобальной геопространственной информацией

A. Необходимость создания глобального механизма консультаций

29. На данный момент выявлен ряд пробелов в управлении геопространственной информацией на глобальном уровне.
30. Во-первых, не проводится работа с государствами-членами в рамках межправительственных механизмов Организации Объединенных Наций в области глобальной геопространственной информации в целях установления глобальных нормативов, разработки единого инструментария и обеспечения учета геопространственных данных в вопросах глобальной политики. Экспертное сообщество государств-членов признает необходимость создания глобального механизма, в частности многостороннего консультативного процесса в целях эффективной координации текущей деятельности в широкой сфере геопространственной информации. В отсутствие глобального координационного механизма существенно повышается риск дальнейшей фрагментации, что может серьезно затруднить разработку национальной инфраструктуры пространственных данных и согласованное использование глобальной геопространственной информации.
31. Во-вторых, Организация Объединенных Наций оказывает поддержку государствам-членам в области картографии, стандартизации географических названий и внедрения ГИС-технологий. Реализация этих программ имеет важное значение и находит широкую поддержку среди государств-членов. Между тем в инфраструктуре геопространственной информации существует множество других компонентов, требующих поддержки Организации Объединенных Наций, в том числе в области демографической, медико-санитарной, экологической, топографической, кадастровой и экономической информации. Это было признано еще в 1948 году, когда Экономический и

Социальный Совет в своей резолюции 131 (VI) предложил разработать согласованную программу в области международной картографии и признал важную роль карт в глобальной деятельности.

32. В-третьих, различные инициативы, реализуемые на национальном, региональном и глобальном уровнях демонстрируют крайнюю важность мер по расширению традиционной роли картографии и ее увязке с управлением геопространственными данными и инфраструктурой пространственной информации для обслуживания существенно увеличившейся аудитории пользователей информации, которым требуются не только карты, но и приложения, а также услуги с привязкой к местности. Решение таких глобальных проблем, как изменение климата, стихийные бедствия, продовольственный кризис и эпидемии, нарушения в области мира и безопасности, а также потребность в гуманитарной помощи требует активной поддержки системы геопространственной информации в глобальном масштабе.
33. Создание официальной структуры позволило бы государствам-членам, в частности развивающимся странам, разрабатывать эффективные стратегии для создания и укрепления потенциала в области управления геопространственной информацией и решать глобальные проблемы, которые носят взаимосвязанный, взаимозависимый и, по сути, геопространственный характер и чреватые трансграничными и глобальными последствиями. Эффективность дальнейших мер по решению глобальных проблем, в частности стихийных бедствий и пандемий, будет зависеть от качества и своевременности представления доступной для пользователей геопространственной информации и применения методов управления и обмена основными массивами данных.
34. Кроме того, создание глобального механизма под эгидой Организации Объединенных Наций может повысить осведомленность политиков и ответственных лиц в отношении масштабов применения и роли геопространственной (или "привязанной к местности") информации, ее аналитического потенциала в условиях интеграции этого вида данных в статистические и другие информационные системы, а также в отношении важнейшего значения привязанной к местности информации для обеспечения устойчивого социально-экономического развития стран.

В. Комитет экспертов по управлению глобальной геопространственной информацией

35. На основе мнений, высказанных в ходе широких консультаций между государствами-членами на различных неофициальных совещаниях экспертов, предлагается создать комитет экспертов, аналогичный Группе экспертов Организации Объединенных Наций по географическим названиям. Комитет мог бы проводить ежегодные заседания и выполнять функции по разработке стратегий и координации конкретных направлений деятельности и заниматься подготовкой программных документов для проведения консультаций между государствами-членами. Во взаимодействии с Картографической секцией Статистический отдел организовал три подготовительных совещания предлагаемого комитета экспертов по управлению глобальной геопространственной информацией с целью проведения консультаций с

государствами-членами по его мандату и кругу полномочий и организации форумов высокого уровня по вопросам управления глобальной геопространственной информацией.

36. Комитет экспертов может выполнять следующие функции:
- a) межправительственного форума для обсуждения вопросов управления глобальной геопространственной информацией, который будет рассматривать более широкий спектр вопросов, нежели региональные картографические конференции в Азиатско-Тихоокеанском регионе, Африке и Северной и Южной Америке;
 - b) согласовывать региональные концепции и способствовать формированию единой глобальной практики;
 - c) содействовать процессу институциональной интеграции геопространственной информации с другими видами информации, включая статистические данные или данные о гуманитарной помощи;
 - d) способствовать созданию единой информационной базы путем налаживания диалога со Статистической комиссией, Комиссией по народонаселению и развитию и другими специализированными межправительственными органами.
37. Предлагаемый круг полномочий комитета приводится в приложении.
38. В соответствии с функциями комитету экспертов предлагается через определенные промежутки времени проводить форумы высокого уровня по вопросам управления глобальной геопространственной информацией с целью углубленного обсуждения проблем и консультаций с правительствами, неправительственными организациями и частным сектором. Такие глобальные форумы могли бы стать платформой для обсуждения государствами-членами и заинтересованными сторонами важнейших проблем и обмена информацией, в частности по вопросам передовой практики в области правовых и программных документов, институциональных моделей управления, технических решений и стандартов, обеспечения функциональной совместимости систем и массивов данных, а также по вопросам совместного использования механизмов, гарантирующих простой и своевременный доступ к геопространственным данным и услугам. Ряд государств-членов проявили интерес и готовность к организации такого глобального форума³.

V. Выводы и рекомендации

39. Многие государства-члены используют геопространственные данные в качестве одного из важных инструментов разработки национальной политики. Большинство развитых стран достигли существенного прогресса в этой области, тогда как многие развивающиеся страны по-прежнему испытывают серьезный дефицит институциональных средств и не имеют возможности использовать огромный потенциал геопространственных технологий в целях

³ Республика Корея заявила о своей готовности провести первый форум высокого уровня по вопросам управления глобальной геопространственной информацией в Сеуле 24–26 октября 2011 года.

создания устойчивой национальной инфраструктуры. Ситуацию усугубляет отсутствие эффективного сотрудничества между странами.

40. Предпринимаемые на региональном уровне усилия по созданию региональных инфраструктур пространственных данных, в частности меры Европейского союза в рамках директивы ИНСПИРЕ, усилия Постоянного комитета по инфраструктуре геопространственных данных для Северной и Южной Америки и Постоянного комитета по инфраструктуре ГИС для Азиатско-Тихоокеанского региона, свидетельствуют о ценности такого сотрудничества. Расширение международного сотрудничества в этой области могло бы способствовать наращиванию потенциала в области геопространственной информации и базовых технологий, повышению эффективности и обеспечению их доступности для широкого круга пользователей и директивных органов.
41. Расширение доступа, быстрый рост объемов геопространственных данных и возросшие потребности в такой информации при оказании гуманитарной помощи и ликвидации последствий стихийных бедствий помогли государствам-членам осознать важность создания глобального механизма консультаций для комплексного рассмотрения важнейших вопросов, связанных с управлением геопространственной информацией. Такой глобальный межправительственный механизм может выполнять функции центрального органа по обеспечению глобальной координации и поддержки в области геопространственной информации.
42. Идея создания комитета экспертов по управлению глобальной геопространственной информацией активно поддерживается государствами-членами и международными профессиональными объединениями⁴. Региональная картографическая конференция для Азии и Тихого океана особо отметила факт отсутствия в Организации Объединенных Наций консультационного механизма для рассмотрения вопросов управления глобальной геопространственной информацией, а также потребность, которую испытывают государства-члены в таком глобальном механизме в целях разработки единых основ, инструментария и процедуры стандартизации, являющейся одним из важнейших аспектов мандата Организации Объединенных Наций.
43. **В целях устранения пробелов в области глобального сотрудничества по вопросам управления и обмена геопространственной информацией Совету предлагается рассмотреть возможность следующих мер:**
 - а) **принять к сведению настоящий доклад, признав неотложность принятия конкретных мер с целью поощрения и укрепления глобального сотрудничества в области управления**

⁴ Предлагается проводить заседания комитета в рамках имеющихся ресурсов в соответствии со стандартной практикой Организации Объединенных Наций. Это означает, что расходы на участие экспертов будут покрываться за счет бюджета их организаций, а конференционное обслуживание заседаний будет осуществляться в ограниченных масштабах. Статистический отдел тем временем рассмотрит возможность создания целевого фонда для поддержки работы комитета и оказания финансовой поддержки экспертам из развивающихся стран.

геопространственной информацией, в том числе через посредство Организации Объединенных Наций;

- b) содействовать более активному участию государств-членов как на техническом, так и на стратегическом уровне посредством создания глобального механизма для рассмотрения вопросов, относящихся к управлению и обмену глобальной геопространственной информацией;
- c) принять решение о создании Комитета экспертов по управлению глобальной геопространственной информацией для выполнения функций, изложенных в предлагаемом круге полномочий (см. приложение);
- d) признать необходимость проведения время от времени обсуждений высокого уровня в рамках глобальных форумов;
- e) на национальном, региональном и глобальном уровнях содействовать активизации усилий государств-членов и международных организаций по повышению эффективности передачи знаний и опыта в целях развития потенциала развивающихся стран в данной области.

Приложение

Предлагаемый круг полномочий комитета экспертов по управлению глобальной геопространственной информацией

1. Предлагаемый круг полномочий комитета экспертов по управлению глобальной геопространственной информацией включает основные цели комитета, его членский состав и структуру, срок полномочий членов, процедуры отчетности, частоту проведения заседаний, функции секретариата, документацию и потребность в ресурсах.
2. Основными целями комитета экспертов являются:
 - a) руководство деятельностью по разработке повестки дня в области управления глобальной геопространственной информацией и ее развитию в целях решения важнейших глобальных проблем (сокращение масштабов нищеты, устойчивое развитие, изменение климата, раннее предупреждение, управление в условиях стихийных бедствий, мир и безопасность, качество окружающей среды, энергетика и инфраструктура, экономические кризисы и т. д.);
 - b) выполнение функций по налаживанию связей и координации действий между государствами-членами и между государствами-членами и международными организациями, включая региональные картографические конференции и соответствующие постоянные комитеты, по вопросам, связанным с управлением глобальной геопространственной информацией, и демонстрировать преимущества такой координации;
 - c) подготовка предложений в отношении стратегий в области разработки принципов, политики, методов и механизмов стандартизации, обеспечения взаимодействия и обмена геопространственными данными и услугами, оказания содействия странам в полномасштабном развитии потенциала в области геопространственной информации и соответствующих базовых технологий, а также обеспечения их доступности и эффективного применения в интересах широкого круга пользователей;
 - d) сбор и распространение данных о примерах передового опыта национальных, региональных и международных органов, занимающихся разработкой правовых документов, управленческих моделей и технических стандартов для создания инфраструктуры пространственных данных как одного из важнейших элементов управления информацией, а также содействие широкому внедрению этой практики среди государств – членов Организации Объединенных Наций;
 - e) обеспечение платформы для разработки действенных стратегий по созданию и укреплению потенциала управления геопространственной информацией, в частности в развивающихся странах;
 - f) содействие проведению форумов высокого уровня по вопросам управления глобальной геопространственной информацией посредством разработки повестки дня и предоставления организационной поддержки;

- g) отслеживание осуществления предложений, принятых по результатам обсуждений на форумах высокого уровня.

Членский состав, структура и срок полномочий

- 3. Комитет экспертов будет включать экспертов из всех государств-членов, эксперты из международных организаций будут принимать участие в работе комитета в качестве наблюдателей. В состав комитета должны входить специалисты из взаимосвязанных областей, включая геодезию, географию, картографию и картографирование, дистанционное зондирование, топографическую/морскую и географическую информационные системы и охрану окружающей среды, с тем чтобы не привлекать внешних консультантов и обеспечить географический и гендерный баланс. В ходе каждой сессии комитет будет избирать двух сопредседателей из числа своих членов. При необходимости комитет мог бы также учреждать неофициальные рабочие группы или подкомитеты для рассмотрения конкретных вопросов, относящихся к его программе работы.

Процедура отчетности

- 4. Комитет экспертов подотчетен Экономическому и Социальному Совету.

Частота проведения заседаний

- 5. Заседания комитета экспертов будут проводиться ежегодно. В годы проведения форума высокого уровня по вопросам управления глобальной геопространственной информацией комитет может проводить заседание непосредственно перед датой открытия и/или сразу после даты закрытия форума.

Секретариат

- 6. Комитет экспертов будет пользоваться поддержкой Статистического отдела Департамента по экономическим и социальным вопросам и Картографической секции Департамента полевой поддержки.

Документация

- 7. Пакет документации для заседаний будет включать повестку дня, любые предыдущие доклады комитета экспертов, тематические записки рабочих групп или подкомитетов, записки секретариата и другую соответствующую документацию внешних экспертов или экспертных групп.

Потребности в ресурсах

- 8. Деятельность комитета экспертов будет осуществляться в рамках имеющихся ресурсов без последствий для бюджета.